

Fremsat den 3. december 2009 af Connie Hedegaard

Forslag

til

Lov om ændring af lov om varmforsyning (Udvidelse af Energitilsynets beføjelser)

§ 1

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005, som ændret bl.a. ved § 3 i lov nr. 520 af 7. juni 2006, § 3 i lov nr. 503 af 17. juni 2008 og senest ved § 8 i lov nr. 461 af 12. juni 2009, foretages følgende ændringer:

1. § 23 a, stk. 1, affattes således:

»Energitilsynet kan til enhver tid uden retskendelse mod behørig legitimation til brug for tilsynet efter loven få adgang til lokaler, der benyttes af virksomheder, som ejer anlæg, der er omfattet af loven, og på stedet gøre sig bekendt med og tage kopi af enhver oplysning, herunder regnskaber, regnskabsmaterialer, bøger, andre forretningspapirer og elektronisk lagrede data. Energitilsynet kan tilsvarende få adgang til lokaler, som benyttes af en virksomheds koncernforbundne virksomheder, såfremt virksomheden har eller har haft transaktioner med disse virksomheder.«

2. § 23 b, stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. Energitilsynet kan hos virksomheder, som ejer anlæg, der er omfattet af loven, indhente oplysninger, som er nødvendige til varetagelsen af tilsynets opgaver efter denne lov eller efter regler udstedt i henhold til loven. Energitilsynet kan tilsvarende indhente oplysninger hos en virksomheds koncernforbundne virksomheder, såfremt virksomheden har eller har haft transaktioner med disse virksomheder.«

3. I § 23 b indsættes efter stk. 5 som nyt stykke:

»Stk. 6. Energitilsynet kan pålægge virksomheder, der er omfattet af stk. 5, at tilvejebringe oplysninger, herunder at udarbejde materialer i en bestemt form, som er nødvendige til varetagelsen af tilsynets opgaver efter denne lov eller efter regler i henhold til loven.«

Stk. 6 bliver herefter stk. 7.

4. I § 34, stk. 1, nr. 7, ændres »undlader at afgive oplysninger« til: »undlader at afgive eller tilvejebringe oplysninger«.

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledende bemærkninger

Lovforslaget vedrører varmforsyningslovens bestemmelser om Energitilsynets mulighed for at indhente eller få adgang til oplysninger. Formålet med lovforslaget er at sikre, at Energitilsynet kan få de nødvendige oplysninger til at foretage en vurdering af prisers rimelighed og overensstemmelse med varmforsyningsloven. Dertil forslås det, at udvide varmforsyningslovens bestemmelser om tilsynets adgang til oplysninger, herunder muligheden for at få adgang uden retskendelse til lokaler, til at omfatte koncernforbundne virksomheder. Hovedformålet er at sikre, at Energitilsynet kan indhente de nødvendige oplysninger. At Energitilsynet kan få adgang til lokaler uden retskendelse for at gøre sig bekendt med oplysninger på stedet er en sikkerhedsforanstaltning, som tilsynet allerede kan benytte sig af i dag i forhold til virksomheder omfattet af loven.

Energitilsynet har i medfør af lovens § 23 b, stk. 6, gjort klima- og energiministeren opmærksom på at tilsynet ikke har den fornødne hjemmel til at fremskaffe nødvendige oplysninger til brug for tilsynets kontrol med prisfastsættelsen på fjernvarme.

Energitilsynet finder det derfor hensigtsmæssigt, at det overvejes, om varmforsyningslovens bestemmelser om adgang til oplysninger kommer til at omfatte selskaber, som varetager væsentlige eller alle opgaver for virksomheder, der er omfattet af varmforsyningslovens prisbestemmelser, og hvor der mellem disse selskaber og virksomheder ikke eksisterer – eller kan eksistere – et naturligt forretningsmæssigt modsætningsforhold mellem uafhængige parter.

Energitilsynet kan efter gældende regler indhente eller få adgang til oplysninger om varmeprisernes fastsættelse, når disse oplysninger ligger hos virksomheder, der er omfattet af varmforsyningslovens prisbestemmelser. Med lovforslaget gives tilsynet samme mulighed hos virksomheder, som er koncernforbundne med en virksomhed, der er omfattet af loven. Baggrunden for denne ændring er, at Energitilsynet bør have samme mulighed for indsigt i regnskabsoplysninger, uanset hvordan virksomhederne er organiseret.

Kollektive varmforsyningsanlæg og andre virksomheder, der leverer varme, damp eller gas til det indenlandske marked, er underlagt hvile-i-sig-selv princippet. Dette betyder, at disse virksomheder kun kan indregne nødvendige omkostninger i priserne. I ydelser, som disse virksomheder køber fra andre, kan være indregnet en profit. Dette gælder også køb af ydelser fra moderselskabet eller andre koncernforbundne virksomheder. Mellem koncernforbundne virksomheder er der ikke nødvendigvis den modsatrettede interesse i ydelseernes prissætning, som gør sig gældende mellem andre virksomheder. Derfor er det vigtigt, at Energitilsynet som led i en sagsbehandling kan kontrollere, at prisdannelsen er sket på markedsvilkår og uden udnyttelse af en særlig begunstiget stilling.

Med lovforslaget får Energitilsynet mulighed for at indhente og få adgang til oplysninger hos virksomheder, der er koncernforbundne med varmforsyningsvirksomheden, såfremt der har eller har været transaktioner med disse virksomheder. Dermed sikres det, at Energitilsynet kan få de nødvendige oplysninger til at foretage en vurdering af, om priserne er rimelige eller i overensstemmelse med loven. På denne måde kan Energitilsynet påse, at varmforsyningens brugere ikke betaler mere end nødvendigt på grund af koncerninterne transaktioner.

2. Lovforslagets baggrund

Energitilsynet varetager tilsyns- og klagefunktion på varmforsyningsområdet i overensstemmelse med varmforsyningslovens formål, som angivet i lovens § 1. Der føres i den forbindelse især tilsyn med varmforsyningslovens kapitel 4 om priser og kapitel 4 b om overdragelse af virksomhed, udskillelse af

aktiviteter og forbrugerindflydelse. I forhold til tilsynet med prisbestemmelserne skal Energitilsynet sikre, at priserne er rimelige og i overensstemmelse med §§ 20, 20a eller 20 b eller regler udstedt i henhold til loven.

Det har imidlertid vist sig, at de virksomheder, som er omfattet af loven, er begyndt selskabsmæssigt at udskille virksomhedernes aktiviteter på en måde, så lovens bestemmelser ikke længere på tilstrækkelig vis understøtter de opgaver, tilsynet skal løse.

I den forbindelse har Energitilsynet, i medfør af varmforsyningslovens § 23 b, stk. 6, peget på følgende forhold:

»I almindelige forretningsforhold er der et naturligt modsætningsforhold mellem sælger og køber af et produkt, fordi parterne er uafhængige af hinanden. Eksempelvis er varmforsyningsloven ikke til hinder for, at et fjernvarmeværk udliciterer driften af kraftvarmeanlægget til en virksomhed, som efter anden lovgivning er certificeret til at levere sådanne ydelser. Fjernvarmeværket er interesseret i en fair pris for ydelsen, og Energitilsynets tilsyn med prisfastsættelsen vil i en sag være at vurdere den aftalte pris for den specifikke ydelse.

Udfordringen for Energitilsynet kommer, når parterne ikke er uafhængige af hinanden, og hvor leverandøren af ydelserne er uden for varmforsyningsloven. I det tilfælde er der risiko for, at den regulerede virksomhed ikke kender omfanget af eller omkostningerne ved den ydelse virksomheden køber. Dermed kan virksomheden og Energitilsynet ikke kontrollere, om prisen er omkostnings- og markedsbestemt – og dermed om virksomheden overholder loven.

Energitilsynet finder det på den baggrund hensigtsmæssigt, at det overvejes, om varmforsyningslovens bestemmelser om adgang til oplysninger kommer til at omfatte selskaber, som varetager væsentlige eller alle opgaver for virksomheder, som er omfattet af varmforsyningslovens prisbestemmelser, og hvor der mellem disse selskaber og virksomheder ikke eksisterer – eller kan eksistere – et naturligt forretningsmæssigt modsætningsforhold mellem uafhængige parter.«

Desuden har Energitilsynet oplyst om deres nuværende beføjelser efter varmforsyningsloven:

»Når en varmforsyningsvirksomhed køber varer eller tjenesteydelser fra en koncernforbundet eller på anden måde nærtstående virksomhed har Energitilsynet ikke, som bestemmelsen er udformet i dag, mulighed for at indhente oplysninger til dokumentation af de regnskaber og budgetter, der skal anmeldes til Energitilsynet i medfør af lovens § 21, stk. 1. Det forhold vanskeliggør Energitilsynets tilsynsopgave betragteligt. I koncernforbundne selskaber er forholdet særligt kritisabelt, idet sådanne selskaber via det fælles ejerforhold kan have en interesse i leveringsforhold, som ikke afspejler det konkurrenceforhold, der bør være mellem en leverandør og en aftager.«

Som det fremgår af ovenstående afsnit, har Energitilsynet indstillet, at beføjelserne skulle omfatte selskaber, som varetager væsentlige eller alle opgaver for virksomheder, som er omfattet af varmforsyningslovens prisbestemmelser, og hvor der mellem disse selskaber og virksomheder ikke eksisterer – eller kan eksistere – et naturligt forretningsmæssigt modsætningsforhold mellem uafhængige parter. Det gælder således også virksomheder, der ikke nødvendigvis er koncernforbundne med den virksomhed, der er omfattet af loven, men der på anden måde kan udøve bestemmende eller betydelig indflydelse på virksomheden. Af hensyn til retssikkerheden og proportionalitetsprincippet er den foreslåede udvidelse imidlertid afgrænset til koncernforbundne virksomheder.

I forbindelse med Energitilsynets indstilling til at give tilsynet mulighed for at pålægge virksomheder til at udarbejde oplysninger, har Energitilsynet oplyst, at det er Energitilsynets erfaring, at selskaberne ikke altid har indrettet deres databaser og lignende på den måde, så oplysninger er umiddelbar anvendelige i sagsbehandlingen. En række af de oplysninger, der er nødvendige for Energitilsynet at indhente, ligger således i en form, som er vanskelig at anvende til sammenligning med andre oplysninger indgået til Energitilsynet. Frem for at Energitilsynet selv omdanner materialet, vil det være hensigtsmæssigt, hvis tilsynet kan pålægge virksomheden at udarbejde materialet i den form, der skal anvendes i sagen. Dermed sikres også, at virksomheden selv har en klar indsigt med grundlaget for sagsbehandlingen. Derfor foreslås det, at Energitilsynet kan pålægge virksomhederne at udarbejde oplysninger i den form, tilsynet har brug for, til varetagelse af Energitilsynets arbejde.

3. Lovforslagets hovedindhold

Lovforslagets formål er at sikre, at Energitilsynet kan få de nødvendige oplysninger til at vurdere efter varmforsyningslovens § 21, stk. 4, om priserne er rimelige eller i overensstemmelse med loven.

Det foreslås derfor, at Energitilsynets eksisterende beføjelse til at få adgang uden retskendelse til lokaler hos virksomheder omfattet af loven og der gøre sig bekendt med oplysninger til brug for tilsynets arbejde ændres til også at omfatte virksomheder, som er koncernforbundne med en virksomhed, der er omfattet af loven, og som virksomheden har eller har haft transaktioner med.

Samtidig foreslås, at Energitilsynets eksisterende beføjelse til at indhente nødvendige oplysninger til varetagelsen af tilsynets opgaver bliver udvidet til også at omfatte virksomheder, som er koncernforbundne med en virksomhed, der er omfattet af loven, og som virksomheden har eller har haft transaktioner med.

Dette giver tilsynet samme mulighed for indsigt i regnskabsoplysninger hos virksomheder, der er koncernforbundne med en virksomhed, der er omfattet af loven. Baggrunden for ændringerne er, at Energitilsynet bør have samme mulighed for indsigt i regnskabsoplysninger, uanset hvordan en virksomhed er organiseret. Se i øvrigt bemærkninger til de enkelte bestemmelser § 1, nr. 1 og 2.

Endelige foreslås det, at Energitilsynet får mulighed for at bede om oplysninger udarbejdet i en bestemt form, således at de er sammenlignelige med andre oplysninger, der er indgået til Energitilsynet. Der henvises til bemærkningerne til de enkelte bestemmelser, § 1, nr. 3.

Det foreslås således at Energitilsynet kan pålægge virksomheder omfattet af loven og deres koncernforbundne virksomheder at tilvejebringe oplysninger, herunder at udarbejde materialer i en bestemt form, som er nødvendige til varetagelsen af tilsynets opgaver. Beføjelsen er – ligesom de andre beføjelser, som bliver ændret med forslaget – begrænset til virksomheder, der er omfattet af loven, og deres koncernforbundne virksomheder, som virksomheden har eller har haft transaktioner med.

Som en konsekvens af ændringen i § 1, nr. 3 bliver varmforsyningslovens straffebestemmelse ændret således, at Energitilsynet også kan give bøde ved undladelsen af at tilvejebringe oplysninger efter modtagelsen af et påbud herom. Se bemærkninger til de enkelte bestemmelser § 1, nr. 4.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regioner og kommuner

Lovændringen vil give Energitilsynet adgang til at foretage regnskabsanalyser af væsentlig mere kompliceret karakter end tidligere. I tilfælde hvor der opstår mistanke om, at en transaktion med en virksomhed, der er koncernforbunden med et varmforsyningsanlæg, ikke er indgået på normale markedsvilkår, er Energitilsynet forpligtet til at undersøge dette. Kompetencerne til denne type undersøgelser skal opbygges internt eller hentes eksternt. Det forudses desuden, at Energitilsynet vil få flere sager vedrørende analyse af koncernregnskaber o.lign. på grund af de muligheder, som lovforslaget giver tilsynet.

På denne baggrund forventes det, at forslaget kan have økonomiske eller administrative konsekvenser for Energitilsynet i størrelsesorden 1-2 årsværk, svarende til ca. 0,5 mio. kr. om året, idet praksis skal oparbejdes, herunder i forbindelse med klagesager i det administrative og retslige system. Indtil kompetencerne er opbygget internt, vil Energitilsynet være afhængig af eksternt bistand til løsning af sagerne inden for en rimelig tid, dvs. 3 -6 mdr. Lovforslaget vil have administrative konsekvenser for Energitilsynet i form af en forlængelse af sagsbehandlingstiden, hvis sagerne skal løses uden eksternt bistand.

Lovforslaget berører ikke kommuners og regioners aktiviteter og har derfor ikke nogen økonomiske konsekvenser for disse.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vil have mindre erhvervsadministrative konsekvenser, idet forslaget giver Energitilsynet mulighed for at indhente oplysninger hos flere erhvervsdrivende og samtidig giver Energitilsynet mulighed for at give disse erhvervsdrivende pålæg om at tilvejebringe oplysninger. Virksomheder, der er koncernforbundne med et varmforsyningsanlæg, kan blive forpligtet til at afgive oplysninger eller tilvejebringe oplysninger til brug for tilsynets undersøgelse af varmforsyningsanlægget, når anlægget har eller har haft transaktioner med de pågældende virksomheder. Konsekvenserne vurderes at være begrænsede,

da disse kun gør sig gældende i de tilfælde, hvor Energitilsynet skal lave en vurdering af priser, jf. lovens § 21, stk. 4, om prisers rimelighed og overensstemmelse med varmforsyningsloven, og transaktioner med koncernforbundne virksomheder indgår i denne vurdering, og der er brug for oplysninger om disse transaktioner fra de pågældende virksomheder.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke nogen miljømæssige konsekvenser.

7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke nogen konsekvenser for borgere.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Høring

Lovforslaget er den xx. xxx 2009 sendt i høring hos:

3F Fagligt Fælles Forbund, A/S Dansk Shell, Aalborg Portland A/S, ACE Denmark Akkrediteringsinstitutionen, Akkrediteringsrådet, Advokatrådet, Advokatsamfundet, Altinex Oil Denmark A/S, Affald Danmark, Autoriserede Kølefirmaers Brancheforening, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, CO-industri, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danish Offshore Industry, Danmarks Jægerforbund, Danish Operators, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi Aps, Dansk Industri, Dansk Landbrug, Dansk Standard, Danske Regioner, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Datatilsynet, De Grønne, DONG Energy A/S, Dong E&P, DS Håndværk & Industri, DTU, Elsparefonden, energi- og olieforum.dk, Energiklagenævnet, Energitilsynet, Energitjenesten, E.ON Danmark A/S, Forbrugerrådet, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen af Registrerede Revisorer (FRR), Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen for Slutbrugere af Energi, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Varmepumpefabrikanter i Danmark, Frederiksberg Kommune, Frie Elforbrugere, Fællessekretariatet for Hovedstadsregionens Naturgas I/S (HNG) og Naturgas Midt-Nord (MN), Greenpeace, GTS (Godkendt Teknologisk service), Hess ApS, Håndværksrådet, Indukraft Sekretariatet c/o Dansk Industri, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), IT-Branchen, ITEK, Jydske Grundejerforening, KOOPERATIONEN, KTO - Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, KL (Kommunernes Landsforening), Københavns Kommune, Landbrugsrådet, Landsorganisationen i Danmark (LO), Mærsk Olie og Gas A/S, Naturgas Fyn, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Organisation for Vedvarende Energi, Realkreditforeningen, RenoSam, SDE - Sammensluttede Danske Energiforbrugere, Samvirkende Energi- og Miljøforeninger, Statoil A/S, Statoil A/S, Statoil Gazelle A/S, Tekniq, Teknologisk Institut, Telekommunikationsindustrien, Vattenfall A/S, Vindmølleindustrien, WWF Verdensnaturfonden, Østkraft.

Høringen er ved lovforslagets fremsættelse ikke afsluttet.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regioner og kommuner	Ingen	Konsekvenser for Energitilsynet i form af merudgifter til 1-2 årsværk

		eller forlængelse af sagsbehandlingstiden. Ikke nogen andre økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Begrænsede konsekvenser for virksomheder, der er koncernforbundne med et varmforsyningsanlæg, og hvis transaktioner med pågældende anlæg indgår i Energitilsynets vurdering jf. § 21, stk. 4.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

(§ 23 a, stk. 1)

Ved § 1, nr. 1, foreslås Energitilsynets beføjelse i henhold til § 23 a, stk. 1 udvidet. I henhold til den gældende § 23 a, stk. 1, kan Energitilsynet uden retskendelse få adgang til lokaler, der benyttes af en virksomhed, som ejer anlæg, der er omfattet af loven, og på stedet gøre sig bekendt med og tage kopi af enhver oplysninger, herunder regnskaber, regnskabsmaterialer, bøger, andre forretningspapirer og elektronisk lagrede data. Denne beføjelse bliver med forslaget udvidet således, at Energitilsynet får tilsvarende mulighed for at få adgang til lokaler, der benyttes af virksomheder, der er koncernforbundne med en virksomhed, som ejer anlæg, der er omfattet af loven. Der er i øvrigt ikke påtænkt nogen realitetsændring af bestemmelsen, som alene foreslås nyaffattet af tekniske grunde.

Anlæg, der er omfattet af loven, er kollektive varmforsyningsanlæg, nævnt i lovens § 2, og anlæg, nævnt i lovens § 20, stk. 1, såsom industrivirksomheder, kraft-varme-værker med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v., der leverer varme, damp eller gas til det indenlandske marked.

Ved begrebet »koncern« forstås: en modervirksomhed og alle dens dattervirksomheder. Dette svarer til definitionen i årsregnskabslovens bilag 1, B, som er blevet ændret ved § 1, nr. 36, i lov nr. 516 af 12. juni 2009. Denne ændring er ikke trådt i kraft endnu, men bilaget indeholder de aktuelle definitioner af begreber, som der skal tages udgangspunkt i ved fortolkning af disse begreber i varmforsyningsloven.

Udvidelsen af Energitilsynets beføjelse til at få adgang til lokaler er begrænset til lokaler, der benyttes af virksomheder, der er koncernforbundne med en virksomhed, som ejer anlæg, der er omfattet af loven, og som varmforsyningsvirksomheden har eller har haft transaktioner med. Ved transaktion forstås en overførsel af ressourcer eller forpligtelser mellem de pågældende virksomheder, uanset om der er fastsat en pris herfor.

Som det fremgår af de generelle bemærkninger, er kollektive varmforsyningsanlæg og andre virksomheder, der leverer varme, damp eller gas til det indenlandske marked, underlagt hvile-i-sig-selv princippet. I ydelser, som disse virksomheder køber fra andre, herunder moderselskabet eller andre koncernforbundne virksomheder, kan være indregnet en profit. Mellem koncernforbundne virksomheder er der ikke nødvendigvis den modsatrettede interesse i ydelsernes prissætning. Derfor er det vigtigt, at det kan

påvises, at prisdannelsen er sket på markedsvilkår og uden udnyttelse af en særlig begunstiget stilling. Forslaget sikrer således, at Energitilsynet kan få de nødvendige oplysninger til at vurdere jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4, om priserne er rimelige eller i overensstemmelse med loven.

Udøvelsen af beføjelsen efter § 23 a, stk. 1, sker desuden inden for grænserne af retssikkerhedsloven, lov nr. 442 af 9. juni 2004 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligt. Det medfører bl.a., at beføjelsen til at få adgang til lokaler skal udøves proportionelt, dvs. at indgrebet kun må anvendes, hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige, og hvis indgrebet står i rimeligt forhold til formålet med indgrebet.

Til nr. 2

(§ 23 b, stk. 5)

Det foreslås at udvide Energitilsynets beføjelse i henhold til lovens § 23 b, stk. 5. I henhold til den gældende § 23 b, stk. 5, kan Energitilsynet hos virksomheder, der ejer anlæg, der er omfattet af loven, indhente oplysninger, som er nødvendige til varetagelsen af tilsynets opgaver. Denne beføjelse bliver med forslaget udvidet således, at Energitilsynet får tilsvarende mulighed for at indhente oplysninger hos virksomheder, der er koncernforbundne med en virksomhed, som ejer anlæg, der er omfattet af loven. Der er i øvrigt ikke påtænkt nogen realitetsændring af bestemmelsen, som alene foreslås nyaffattet af tekniske grunde.

For en definition af begreberne »virksomheder, der ejer anlæg, der er omfattet af loven«, »koncern« samt »transaktioner« henvises til bemærkninger til § 1, nr. 1.

Udvidelsen af Energitilsynets beføjelse til at indhente oplysninger er begrænset til virksomheder, der er koncernforbundne med en virksomhed, som ejer anlæg, der er omfattet af loven, og som forsyningsvirksomheden har eller har haft transaktioner med.

Som det fremgår af de generelle bemærkninger, er kollektive varmforsyningsanlæg og andre virksomheder, der leverer varme, damp eller gas til det indenlandske marked, underlagt hvile-i-sig-selv princippet. I ydelser, som disse virksomheder køber fra andre, herunder moderselskabet eller andre koncernforbundne virksomheder, kan være indregnet en profit. Mellem koncernforbundne virksomheder er der ikke nødvendigvis den modsatrettede interesse i ydelsernes prissætning. Derfor er det vigtigt, at det kan påvises, at prisdannelsen er sket på markedsvilkår og uden udnyttelse af en særlig begunstiget stilling. Forslaget sikrer således, at Energitilsynet kan få de nødvendige oplysninger til at vurdere jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4, om priserne er rimelige eller i overensstemmelse med loven.

Udøvelsen af beføjelsen efter § 23 b, stk. 5, sker desuden inden for grænserne af retssikkerhedsloven, lov nr. 442 af 9. juni 2004 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligt. Det medfører bl.a., at beføjelsen til at indhente oplysninger skal udøves proportionelt, dvs. at indgrebet kun må anvendes, hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige, og hvis indgrebet står i rimeligt forhold til formålet med indgrebet.

Til nr. 3

(§ 23 b, stk. 6)

Med forslaget får Energitilsynet beføjelse til at pålægge virksomheder, som ejer anlæg, der er omfattet af loven samt deres koncernforbundne virksomheder, som virksomheden har eller har haft transaktioner med, at tilvejebringe oplysninger. Ved tilvejebringe forstås fremskaffelse af eksisterende oplysninger, men også udarbejdelse af materialer i en bestemt form. Det giver Energitilsynet mulighed for at få de nødvendige oplysninger i den form, tilsynet har brug for, til varetagelse af Energitilsynets opgaver f.eks. til sammenligning med andre virksomheder.

Den nye beføjelse hænger sammen med Energitilsynets beføjelse efter lovens § 23 b, stk. 5, til at indhente oplysninger. Som beføjelsen til at indhente oplysninger er udformet i dag, forudsætter den, at Energitilsynet kan anvende oplysningerne i den form, virksomhederne har udarbejdet oplysningerne i. Det er

Energitilsynets erfaring, at selskaberne ikke altid har indrettet deres databaser og lignende på sådan måde, at oplysningerne er umiddelbart anvendelige i sagsbehandlingen. En række af de oplysninger, der er nødvendige for Energitilsynet at indhente, ligger således i en form, som er vanskelig at anvende til sammenligning med andre oplysninger indgået til Energitilsynet. Frem for at Energitilsynet selv omdanner materialet, vil det være hensigtsmæssigt, hvis tilsynet kan pålægge virksomheden at udarbejde materialet i den form, der skal anvendes i sagen. Dermed sikres også, at virksomhedens selv har en klar indsigt med grundlaget for sagsbehandlingen. Derfor foreslås det, at Energitilsynet kan pålægge virksomhederne at udarbejde oplysninger i den form, tilsynet har brug for, til varetagelse af Energitilsynets arbejde.

Også udøvelsen af beføjelsen efter § 23 b, stk. 6, skal ske inden for grænserne af retssikkerhedsloven, lov nr. 442 af 9. juni 2004 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligt. Det medfører bl.a., at beføjelsen til at give påbud om tilvejebringelse af oplysninger skal udøves proportionelt, dvs. at indgrebet kun må anvendes, hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige, og hvis indgrebet står i rimeligt forhold til formålet med indgrebet.

Til nr. 4

(§ 34, stk. 1, nr. 7)

§ 1, nr. 4, er en konsekvens af ændringen i § 1, nr. 3. Bestemmelsen omhandler ændring af § 34, stk. 1, nr. 7, der regulerer den situation, at en virksomhed, der efter Energitilsynets anmodning om at afgive oplysninger, undlader dette, og således kan straffes med bøde. Forslaget ændrer § 34, stk. 1, nr. 7, således, at der også kan gives bøde til virksomheder, der undlader *at tilvejebringe* oplysninger.

Til § 2

Af Energitilsynets pressemeddelelse af den 8. oktober 2009 fremgår det, at Energitilsynet har brug for udvidelsen af beføjelserne til at undersøge en sag, som tilsynet p.t. har under behandling. Derfor skal lovforslaget træde i kraft hurtigst muligt, dvs. dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

§ 23 a. Energitilsynet kan til enhver tid uden retskendelse mod behørig legitimation til brug for tilsynet efter loven få adgang til et af loven omfattet anlægs lokaler og på stedet gøre sig bekendt med og tage kopi af enhver oplysning, herunder regnskaber, regnskabsmaterialer, bøger, andre forretningspapirer og elektronisk lagrede data.

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005, som ændret bl.a. ved § 3 i lov nr. 520 af 7. juni 2006, § 3 i lov nr. 503 af 17. juni 2008 og senest ved § 8 i lov nr. 461 af 12. juni 2009, foretages følgende ændringer:

1. § 23 a, stk. 1, affattes således:

»Energitilsynet kan til enhver tid uden retskendelse mod behørig legitimation til brug for tilsynet efter loven få adgang til lokaler, der benyttes af virksomheder, som ejer anlæg, der er omfattet af loven, og på stedet gøre sig bekendt med og tage kopi af enhver oplysning, herunder regnskaber, regnskabsmaterialer, bøger, andre forretningspapirer og elektronisk lagrede data. Energitilsynet kan tilsvarende få adgang til lokaler, som benyttes af en virksomheds koncernforbundne virksomheder, såfremt virksomheden har eller har haft transaktioner med disse virksomheder.«

§ 23 b.

Stk. 1-4. ...

Stk. 5. Energitilsynet kan hos de af loven omfattede anlæg indhente oplysninger, som er nødvendige til varetagelsen af tilsynets opgaver efter denne lov eller efter regler udstedt i henhold til loven.

2. § 23 b, stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. Energitilsynet kan hos virksomheder, som ejer anlæg, der er omfattet af loven, indhente oplysninger, som er nødvendige til varetagelsen af tilsynets opgaver efter denne lov eller efter regler udstedt i henhold til loven. Energitilsynet kan tilsvarende indhente oplysninger hos en virksomheds koncernforbundne virksomheder, såfremt virksomheden har eller har haft transaktioner med disse virksomheder.«

3. I § 23 b indsættes efter stk. 5 som nyt stykke:

»Stk. 6. Energitilsynet kan pålægge virksomheder, der er omfattet af stk. 5, at tilvejebringe oplysninger, herunder at udarbejde

materialer i en bestemt form, som er nødvendige til varetagelsen af tilsynets opgaver efter denne lov eller efter regler i henhold til loven.«

Stk. 6 bliver herefter stk. 7.

§ 34. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der ...
7) meddeler klima- og energiministeren, Energitilsynet, Energiklagenævnet eller kommunalbestyrelsen urigtige eller vildledende oplysninger eller efter anmodning undlader at afgive oplysninger.

4. I § 34, stk. 1, nr. 7, ændres »undlader at afgive oplysninger« til: »undlader at afgive eller tilvejebringe oplysninger«.