



ENERGITILSYNET

E.ON Varme Danmark ApS
Nørrelundvej 10
2730 Herlev

9. december 2009
Sag 4/0920-0200-0275
/ HRJ
Deres ref.: Thomas Andersen
Thrane

Afgørelse om E.ON's forslag til en ændring af omkostningsfordelingen i tarifieringen

På sit møde den 22. juni 2009 behandlede Energitilsynet spørgsmålet om omkostningsfordelingen i tarifieringen af fjernvarmepriserne hos E.ON Varme Danmark ApS (herefter E.ON Varme) i Skævinge. Det fremgik af tilkendegivelsen, at Energitilsynets sekretariat havde udvalgt 5 anlæg, herunder Skævinge, som sammen med det generelle regnskabsgrundlag udgjorde tilkendegivelsens vurderingsgrundlag.

På baggrund af mødets tilkendegivelse og efterfølgende proces om forhandling, i hvilken E.ON Varme har foreslået ændringer i omkostningsfordelingen i tarifieringen for de kollektive varmforsyningsanlæg, som E.ON Varme ejer i Ørslev-Terslev, Frederikssund, Annebergparken, Hjortekær, Slagslunde og Skævinge, skal Energitilsynets sekretariat med den begrundelse, der fremgår af Energitilsynets tilkendegivelse af 22. juni 2009, herunder sagsfremstilling, lovgrundlag og vurdering, meddele følgende:

Afgørelse

Energitilsynets sekretariat finder, at forslaget fra E.ON Varme Danmark ApS om en ændring af omkostningsfordelingen i tarifieringen af fjernvarmepriserne for selskabets anlæg i Ørslev-Terslev, Frederikssund, Annebergparken, Hjortekær, Slagslunde og Skævinge ligger inden for rammerne af varmforsyningslovens prisbestemmelser, jf. varmforsyningslovens § 20, stk.1 og 2. Forslaget indebærer, at

- de ovennævnte anlægs omkostninger til køb af varme fra E.ON Produktion Danmark A/S bliver indregnet fuldt ud i det variable prislelement i den fjernvarmetarif, som E.ON Varme Danmark ApS benytter over for fjernvarmebrugere til afregning fjernvarmen fra anlæggene i de respektive forsyningsområder, dog således at op til 20 pct. af omkostningerne til varmekøb kan overføres til den faste del af tariffen,
- at E.ON Varme Danmark ApS i tarifieringen af fjernvarmepriserne for varmen fra anlæggene fordeler anlæggenes egne faste omkostninger

ENERGITILSYNET
sekretariatsbetjenes af
KONKURRENCESTYRELSEN
Centrene for Energi
Nyropsgade 30
1780 København V
Tlf. 72 26 80 70
Fax 33 18 14 27
CVR-nr. 64 96 46 15
et@dera.dk
www.energitilsynet.dk

på et abonnementsbidrag og et bidrag pr. kvadratmeter i henhold til Dansk Fjernvarmes tarifvejledning. Eventuelt resterende faste omkostninger lægges på kvadratmeterbidraget.

Afgørelsen indebærer ikke, at Energitilsynets sekretariat har godkendt priserne. Det er ikke Energitilsynets opgave. Energitilsynets opgave er at bedømme, om priserne, omkostningsfordelingen og andre betingelser er urimelige eller i strid med varmforsyningslovens prisbestemmelser. Yderligere kontrol af omkostningernes overensstemmelse med varmforsyningsloven - og derfor også prisernes rimelighed - afhænger af, om Energitilsynet opnår indsigt i det samlede regnskabsgrundlag.

Høring

Udkast til afgørelsen er sendt i høring fra den 25. november 2009 til den 10. december 2009. E.ON Varme Danmark ApS svarede ved brev af 2. december 2009. Selskabet er ikke kommet med bemærkninger til afgørelsen, ud over bemærkninger af korrekturmæssig og afklarende karakter. Den endelige afgørelse er derfor indholdsmæssigt enslydende med det udkast, der blev sendt i høring.

Afgrænsning

Afgørelsen drejer sig som anført om E.ON Varmes anlæg i Ørslev-Terslev, Frederikssund, Annebergparken, Hjortekær, Slagslunde og Skævinge.

Tariferingsforholdene hos E.ON Varmes anlæg i Slangerup, Lendemarke, Kelleris, Lyngby Stadion, Egebjerg Skolen samt Herlev Stationspark bliver vurderet, når sekretariatet har bedømt det materiale, som sekretariatet har modtaget herom fra E.ON Varme.

Uddybning

På sit møde den 22. juni 2009 tilkendegav Energitilsynet:

at det er urimeligt, at E.ON Varme Danmark ApS i Hjortekær, Annebergparken og Ørslev-Terslev pr. 1. januar 2009 hævede priserne med henholdsvis 57 pct., 58 pct. og 59 pct., jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4. Energitilsynet finder, at en så markant forhøjelse af priserne på den leverede fjernvarme bør finde sted over en periode, i dette tilfælde længere end 3 år, og

at det er urimeligt, at fjernvarmebrugere i Skævinge i år 2009/2010 bliver opkrævet en variabel og en fast betaling, hvor den faste betaling er uforholdsmæssig stor, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4. Energi-

tilsynet lægger til grund, at en alternativ tarifiering vil ligge inden for rammerne af tilsynets praksis efter varmforsyningsloven for tarifiering af fjernvarmepriser, og at E.ON Varme Danmark ApS i prisfastsættelsen i Skævinge konkret anvendte tilsynets praksis på en urimelig måde, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4.

Energitilsynet bemyndigede Energitilsynets sekretariat til:

At optage drøftelser med E.ON Varme Danmark ApS om at finde en rimelig overgangsperiode for prisstigningerne i Hjortekær, Annebergparken og Ørslev-Terslev, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4.

Bemyndigelsen vedrørte også tarifstrukturen, det vil sige hvorledes tariffen er udformet i faste og variable priselementer og fordelingen af omkostningerne på de enkelte priselementer.

Ved brev af 25. juni 2009 sendte Energitilsynets sekretariat på baggrund af Energitilsynets tilkendegivelse en anmodning til E.ON Varme og E.ON Produktion Danmark A/S om inden 1. september 2009 at fremsende forslag til en ændring af omkostningsfordelingen ved tarifieringen af fjernvarmepriserne.

Sekretariatet modtog forslaget fra E.ON Varme i brev af 31. august 2009. Forslaget blev yderligere uddybet i brev af 28. oktober 2009. E.ON Varme og sekretariatet har drøftet forslaget på 2 møder, henholdsvis den 6. oktober og den 3. november 2009.

E.ON Produktion Danmark A/S havde ved brev af 31. august 2009 anmodet sekretariatet om at vurdere, om forslaget fra E.ON Varme indebar, at det ikke i regulatorisk henseende ville gøre nogen forskel for fjernvarmeforbrugerne, på hvilken måde E.ON Produktion Danmark A/S tariferede priserne for leveringen af fjernvarme til E.ON Varmes anlæg.

Da forslaget fra E.ON Varme indebærer, at omkostningerne ved produktionen af fjernvarme fra E.ON Produktion Danmark A/S til E.ON Varmes anlæg indgår fuldt ud i det variable priselement i den fjernvarmetarif, som E.ON Varme anvender til afregning af fjernvarmen over for fjernvarmeforbrugerne i de forskellige forsyningsområder, er sekretariatet på det foreliggende grundlag enig med E.ON Produktion Danmark A/S. E.ON Produktion Danmark A/S modtager et brev fra sekretariatet herom.

Som led i drøftelserne har E.ON Varme i brevet af 28. oktober 2009 foreslået, at indregningen i fjernvarmepriserne af underdækningen (underskuddet efter sekretariatets opfattelse) fra NESAs tid stilles i bero indtil nærmere afklaring foreligger om det forhold.

Derfor indeholder de fjernvarmepriser, som E.ON Varme har beregnet til drøftelserne om forslaget om omkostningsfordelingen, ikke dette underskud fra NESAs tid.

Energitilsynets sekretariat finder det hensigtsmæssigt at stille prisstigningerne fra underskuddet i bero.

E.ON Varmes forslag i brev af 31. august 2009

Varmekøbet hos E.ON Produktion Danmark A/S tariferes i det variable prislelement i fjernvarmetariffen for at fremme incitament til at spare på energien ved hjælp af prisfastsættelsen.

Op til 20 pct. af omkostningerne til varmekøb kan dog overføres til afregningen i den faste del af fjernvarmetariffen.

E.ON Varmes faste omkostninger fordeles ud fra de omkostninger, som ifølge Dansk Fjernvarme tarifvejledning henføres til abonnementsbetalingen, forventeligt i størrelsesordenen 800-1.500 kr. De resterende faste omkostninger lægges på kvadratmeterbidraget.

E.ON Varme oplyser, at de konkrete virkninger for den enkelte fjernvarmeforbruger afhænger af forbrugerens boligstørrelse i kvadratmeter og boligens konkrete varmeforbrug. I det omfang eventuelle samlede prisstigninger vedrørende varmekøb/varmedistribution for det enkelte anlægs forsyningsområde i ikke uvæsentligt omfang vil påvirke de forbrugere, der får prisstigninger, vil ændringerne blive indfaset over en periode. Rene brændselsprisstigninger og lignende, f.eks. afgifter, faldende indtægter fra elproduktion knyttet til varmekøbet, vil dog normalt ikke blive indfaset, da der er tale om et almindeligt forhold, og da forbrugerne bør kunne få rigtige prissignaler om, hvad det koster at levere varmen og handle herefter. E.ON anslår, at stigende energifgifter og CO₂-afgifter vil forøge den gennemsnitlige varmeregning med ca. 500-700 kr. i visse anlægs forsyningsområder på grund af varmetabet.

E.ON Varme undersøger hvorvidt tariferingsmetoder, der fremmer bedre afkøling nogle steder kan fremme incitament til energibesparelser yderligere.

E.ON Varme ønsker ifølge det oplyste at indføre den foreslåede ændring i omkostningsfordelingen for samtlige anlægs forsyningsområder samtidig til ikrafttrædelse for det løbende varmeår 2009, samt allerede nu at kunne udmelde fjernvarmepriser for det kommende varmeår 2010.

Det er ifølge det oplyste målet for E.ON Varme at implementere de nye priser sådan, at ingen fjernvarmeforbrugere oplever prisstigninger fra de p.t. anmeldte 2009-priser til de nye 2009-priser.

Vurdering

Varmeforsyningsloven indeholder ikke bestemmelser om tarifieringen af fjernvarmepriserne, herunder om omkostningernes fordeling på priselementerne. Praksis er, at der er en vis frihed for anlæggene til at vælge tarifieringsform og omkostningsfordeling, så længe den valgte tarifform og omkostningsfordeling ligger inden for rammerne af varmforsyningsloven.

Udgangspunktet for prisfastsættelsen - tarifieringen - af fjernvarmepriserne er, at anlæggene har en forpligtelse efter varmforsyningsloven til at levere fjernvarme. Derfor skal anlæggene stå til rådighed med kapacitet i produktion og i ledningsnet, uanset at leveringen af fjernvarme varierer over tid. Rådighedsforpligtelsen medfører, at det er begrænset hvilke omkostninger, der kan anses for variable. Efter sekretariatets opfattelse er det kun køb af brændsel eller varmekøb og direkte tilknyttede ydelser som eksempelvis spædevand og elektricitet til pumper m.v., som på kort sigt varierer direkte med varmeleveringen. Alle andre omkostninger er efter sekretariatets opfattelse faste omkostninger på kort sigt i varmforsyningsanlæggene, med de afvigelser, som konkrete sager kan begrunde.

Det fremgår af Energitilsynets tilkendegivelse den 22. juni 2009, at tilsynet til stadighed har anbefalet, at det skal tilstræbes, at tarifieringen af fjernvarmepriserne er kostægte. Men et anlæg kan efter praksis uden dokumentation over for tilsynet lade maksimalt 80 pct. af de samlede omkostninger opkræve via den forbrugsafhængige varmebetaling. Det betyder samtidig, at den faste del af varmebetalingen ikke må udgøre mindre end en 20 pct. af den samlede fjernvarmebetaling, med mindre at det kan dokumenteres, at de faste omkostninger udgør en mindre del end 20 pct. af de samlede omkostninger. Samtidig kan op til 20 pct. af brændselskøbet/varmekøbet opkræves via den faste betaling. Energitilsynet er ikke afskåret fra at bedømme, om 80/20 reglen m.v. i konkrete tilfælde medfører urimelige virkninger for forbrugerne.

I udgangspunktet lå E.ON Varmes tarifiering for år 2009/2010 i Skævinge inden for 80/20 reglen. Men selv om tarifieringen lå inden for 80/20 reglen, gjorde E.ON Varme efter sekretariatets vurdering det omvendte af hvad 80/20 reglen var møntet på. 80/20 reglen var efter sekretariatets vurdering møntet på at hindre, at hele betalingen for den leverede fjernvarme blev afregnet til variable priser. En omkostningsfordeling hvor varmekøbet blev betragtet som en variabel omkostning, ville uden videre ligge inden for 80/20 reglen.

Forslaget om ændringen i omkostningsfordelingen i tarifieringen fra E.ON Varme indebærer, at omkostningerne ved produktionen af fjernvarmen hos E.ON Produktion Danmark A/S fuldt ud indgår i det variable priselement i fjernvarmetarifferne hos E.ON Varmes anlæg.

Derfor erstatter tarifforslaget - eller rettere forslaget til ændringen af omkostningsfordelingen i tarifieringen - den nugældende omkostningsfordeling, hvor produktionsomkostningerne hos E.ON Produktion Danmark A/S indgår i anlæggenes tariffer, som om produktionen er en integreret del af disse anlæg. Det er ikke tilfældet. E.ON Varme og E.ON Produktion Danmark A/S er juridisk forskellige selskaber, og E.ON Varme køb af varme hos E.ON Produktion Danmark A/S er tarifieringsmæssigt derfor en variabel omkostning.

Konsekvenserne af forslaget til ændringen af omkostningsfordelingen i tarifieringen - og E.ON's beslutning i drøftelserne om indtil videre at udelade underskuddet fra NESAs tid i priserne - er vist nedenfor pr. anlæg. Omkostningsfordelingen er vist for et hus på 130 m² med et årligt fjernvarmeforbrug på 18,1 MWh. Omkostningsfordeling og priser er vist ekskl. moms.

Ørslev-Terslev *)	Eksisterende omkostningsfordeling 2009	Forslag 2009
Variable omkostninger, pct.	46,6	69,1
Faste omkostninger, pct.	53,4	30,8
I alt	100,0	100,0
*) Ej tidligere NESAs		

Ørslev-Terslev*)	Eksisterende priser 2009	Forslag 2009
Pris pr. MWh, kr.	710,35	887,56
Abonnement, kr.	5.003,00	1.080,00
Pris pr. kvadratmeter, kr.	74,55	46,83
*) Ej tidligere NESAs		

Frederikssund	Eksisterende omkostningsfordeling 1.5.2009-30.4.2010	Forslag 1.5.2009-30.4.2010
Variable omkostninger, pct.	53,5	79,7
Faste omkostninger, pct.	46,5	20,3
I alt	100,0	100,0

Frederikssund	Eksisterende priser 1.5.2009-30.4.2010	Forslag 1.5.2009-30.4.2010
Pris pr. MWh, kr.	573,41	668,62
Abonnement, kr.	4.072,88	760,00
Pris pr. kvadratmeter, kr.	38,14	17,90

Annebergparken *)	Eksisterende omkostningsfordeling 2009	Forslag 2009
Variable omkostninger, pct.	42,8	71,6
Faste omkostninger, pct.	57,2	28,4
I alt	100,0	100,0
*) Ej tidligere NESAs		

Annebergparken *)	Eksisterende priser 2009	Forslag 2009
Pris pr. MWh, kr.	587,82	699,95
Abonnement, kr.	8285,17	1.400,00
Pris pr. kvadratmeter, kr.	45,54	27,83
*) Ej tidligere NESAs		

Hjortekær	Eksisterende omkostningsfordeling 2009	Forslag 2009
Variable omkostninger, pct.	51,3	81,0
Faste omkostninger, pct.	48,7	19,0
I alt	100,0	100,0

Hjortekær	Eksisterende priser 2009	Forslag 2009
Pris pr. MWh, kr.	767,77	1.487,14
Abonnement, kr.	3999,77	1.400,00
Pris pr. kvadratmeter, kr.	70,64	37,70

Slagslunde	Eksisterende omkostningsfordeling 1.5.2009-30.4.2010	Forslag 1.5.2009-30.4.2010
Variable omkostninger, pct.	45,4	71,2
Faste omkostninger, pct.	54,6	28,8
I alt	100,0	100,0

Slagslunde	Eksisterende priser 1.5.2009-30.4.2010	Forslag 1.5.2009-30.4.2010
Pris pr. MWh, kr.	572,40	936,75
Abonnement, kr.	5.185,00	1.400,00
Pris pr. kvadratmeter, kr.	56,00	42,07

Skævinge	Eksisterende omkostningsfordeling 1.5.2009-30.4.2010	Forslag 1.5.2009-30.4.2010
Variable omkostninger, pct.	40,2	71,9
Faste omkostninger, pct.	59,8	28,1
I alt	100,0	100,0

Skævinge	Eksisterende priser 1.5.2009-30.4.2010	Forslag 1.5.2009-30.4.2010
Pris pr. MWh, kr.	440,12	828,14
Abonnement, kr.	3661,55	800,00
Pris pr. kvadratmeter, kr.	63,13	38,78

Da Ørslev-Terslev ikke tidligere var ejet af NESAs, viser prisoversigten for dette anlæg den fulde konsekvens af forslaget om ændringen af omkostningsfordelingen i tariferingen. Forslaget indebærer målt på 2009 tariferingen, at omkostningsfordelingen ændrer sig fra en 44/53 fordeling af de variable og faste omkostninger i priserne til en 69/31 fordeling i priserne.

Det fremgår af Energitilsynets tilkendegivelse den 22. juni 2009, at valget af omkostningsfordeling - og tarifmodel - altid er en konkret afvejning af fordele og ulemper ved den påtænkte fordeling og model. Yderpunkterne er tarifmodeller, der kun består af et enkelt priselement.

I en model der kun består af et variabelt priselement, bliver alle faste omkostninger indregnet i det variable priselement. En sådan tarifmodel vil tilgodese forbrugere, der har mulighed for at investere i energibesparelser eller i alternative energikilder, ud over hvad anlægget selv sparer som følge af det mindre fjernvarmeforbrug, fordi en lang række omkostninger er faste. Det vil sige, at omkostningerne til det kapitalapparat, som er etableret for at levere fjernvarme til hele kredsen af fjernvarmebrugere, ved et faldende fjernvarmeforbrug overvæltet mere og mere på de forbrugere, som ikke har mulighed for at investere i energibesparelser eller i alternative energikilder.

En model, der kun består af et fast priselement, overvæltet på samme måde, men uden videre, variable omkostninger over på forbrugere med et lavt fjernvarmeforbrug.

Derfor finder Energitilsynets sekretariat ud fra en samlet betragtning, at E.ON Varmes forslag til en omkostningsfordeling i tariferingen af fjernvarmepriserne ligger inden for rammerne af varmforsyningslovens prisbestemmelser og Energitilsynets praksis for tarifering af fjernvarmepriser.

Sekretariatet har ikke yderligere bemærkninger til forslaget om omkostningsfordelingen fra E.ON Varme.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Energiklagenævnet inden fire uger fra modtagelse af dette brev. Energiklagenævnets adresse er Frederiksborggade 15, 1360 København K.

Forretningsordenen for Energiklagenævnet kan ses Energiklagenævnets hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen

Hans Rysgaard Jensen
Specialkonsulent
Tlf. direkte 72268196
hrj@ks.dk