

Horten
Ved Stranden 18
Box 2034
1012 København K
Tlf +45 7730 4050
Fax +45 7730 4077
www.horten.dk

J.nr. 137745
Line Markert
Dir +45 7730 4251
Mob +45 5156 4251
lma@horten.dk

Sekretær Lene Cwarzko
Dir +45 7730 4188
lcw@horten.dk

18. juni 2008

Ankenævnet på Energiområdet
Att: Fennella Røssel
Nyropsgade 30
1780 København V

- ANES J.NR. 4/1920-0301-0093/FR – MARIE-LOUISE ALLERSLEVS KLAGE OVER E.ON VARME

HORTEN

Indledende bemærkninger

E.ON Varme ("E.ON") fastholder, at E.ON er berettiget til at fastsætte priserne for levering af varme i Slagslunde, således at priserne svarer til omkostningerne til levering af varme. Dette er i overensstemmelse med varmforsyningslovens hvile-i-sig-selv-regulering og med det grundlæggende princip i E.ONs oprindelige leveringsbestemmelser for levering af varme til forbrugerne i Slagslunde (bilag 7, pkt. 5.1 og 5.4). E.ON fastholder ligeledes, at E.ON har været berettiget til at ændre de almindelige leveringsbestemmelser, som er en del af E.ONs aftale med Marie Louise Allerslev.

Som nævnt i E.ONs tidligere indlæg for Ankenævnet har Energitilsynet og efterfølgende Energiklagenævnet fastslået, at E.ONs ændring af selskabets betingelser for fjernvarmelevering er i overensstemmelse med varmforsyningsloven. Energitilsynet og Energiklagenævnet har i den forbindelse også fastslået, at E.ON kan fastsætte tariffene for fjernvarmelevering efter varmforsyningslovens hvile-i-sig-selv-princip

Denne offentligretlige vurdering af E.ONs adgang til at ændre selskabets almindelige leveringsbetingelser må indgå som en integreret del af Ankenævnets civilretlige vurdering af, om E.ON har været berettiget til at ændre selskabets almindelige leveringsbetingelser for fjernvarmelevering. Den meget detaljerede regulering af varmforsyningsvirksomheders virksomhed sætter særdeles snævre rammer for E.ONs muligheder for at finansiere omkostningerne til produktion og levering af fjernvarme og for at aftale særlige vilkår for fjernvarmelevering. Samtidig er det et gennemgående princip i varmforsyningsloven, at kollektiv fjernvarmforsyning skal finansieres af forbrugerne, som er tilsluttet de enkelte varmforsyningsanlæg. Hensynet til, at der fortsat kan tilføres efter hvile-i-sig-selv-princippet, som efter Energiklagenævnets praksis er "udgangspunktet" på varmeområdet, bør derfor tildeles væsentlig vægt i den afvejning af forskellige hensyn, som Ankenævnet står over for i sagen. Vi henviser herved også til 1995-kontrakternes § 10.1, 2. pkt., der forudsætter, at kontraktvilkårene kan ændres, og som derfor viser, at det ikke har været parternes vilje at indgå generelt uforanderlige kontrakter ("Ændringer i nær-

værende bestemmelser er kun gyldige efter anmeldelse til Konkurrencerådet (Gas- og Varmeprisudvalget) samt meddelelse til forbrugeren herom”).

For så vidt angår det generelle spørgsmål, om E.ON har været berettiget til at ændre formuleringen af E.ONs almindelige leveringsbestemmelser, henviser vi i det hele til vores tidligere bemærkninger i sagen.

Formålet med dette brev er alene at redegøre for de økonomiske konsekvenser, det ville have, hvis E.ON ikke kunne fastsætte tariffen for varmelevering i Slagslunde på grundlag af E.ONs omkostninger til distribution af varme. Dette ville være tilfældet, hvis E.ON var forpligtet til at beregne de variable tariffer for varmelevering i Slagslunde på grundlag af formelen, som er indsat i de oprindelige leveringsbestemmelser pkt. 5.4.

Konsekvenser af tilsidesættelse af hvile-i-sig-selv-princippet.

HORTEN

Hvis Ankenævnet måtte finde, at E.ON ikke skulle være berettiget til at fastsætte tariffen for varme på grundlag af varmeforsyningslovens hvile-i-sig-selv-princip, som også er udtrykt som det grundlæggende princip i de oprindelige leveringsbestemmelser, ville underdækningen på varmeregnskabet for E.ONs anlæg i Slagslunde fortsat vokse, i alt fald indtil hovedparten af kontrakterne mellem E.ON Varme og forbrugerne i Slagslunde udløber 1. januar 2016.

Denne underdækning vil ikke kunne dækkes af E.ON på anden måde, idet forbrugerne, som er tilsluttet E.ONs øvrige net, hverken direkte eller indirekte må belastes af økonomien i anlægget i Slagslunde.

Indregning af underskuddet i varmepriserne efter kontraktperiodens udløb

Hvis E.ON måtte blive pålagt at tilbagebetale et beløb til Marie Louise Allerslev svarende til differencen mellem den beregnede varmepris efter formelen i de oprindelige leveringsbestemmelser pkt. 5.4 og de opkrævede varmepriser, vil dette medføre en øget underdækning i selskabet. Denne underdækning kan næppe indregnes i varmepriserne i kontraktperioden, hvis prisformlen er bindende for parterne i den resterende del af kontraktperioden.

Underdækningen på de variable tariffer vil derfor først kunne opkræves over tariffen i overensstemmelse med varmeforsyningsloven efter kontraktperiodens udløb. Dette vil medføre, at fremtidige forbrugere i Slagslunde vil blive belastet af en væsentlig højere varmepris, end hvad der svarer til de aktuelle omkostninger til levering af fjernvarme på dette tidspunkt. Dette vil ikke være i overensstemmelse med princippet om, at priserne for fjernvarmelevering skal være kosttægte. Det vil ligeledes være i strid med princippet om, at én gruppe af forbrugere ikke (direkte eller indirekte) må belastes af, at en anden gruppe af forbrugere ikke betaler fuld pris for fjernvarmelevering. Dette kan heller ikke anses for at være samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt.

Ændring af de faste tariffer for fjernvarmelevering i Slagslunde

En fortsat – og måske øget – underdækning på de variable tariffer vil betyde, at E.ON bliver nødt til at skabe likviditet til driften af varmforsyningsanlægget i Slagslunde via de faste tariffer. Dette kan f.eks. ske ved at ændre afskrivningsprofilen for nettet og anlægget i Slagslunde med henblik på at øge de årlige afskrivninger og afskrive nettet over en kortere periode. Dette vil give grundlag for at opkræve højere faste tariffer. Endvidere vil en kortere afskrivningsprofil sikre, at anlægget i Slagslunde så vidt muligt er betalt den 1. januar 2016, hvor en del af kontrakterne med varmemeforbrugere i Slagslunde skal fornyes.

Endvidere kan E.ON se sig nødsaget til straks at indregne alle faste omkostninger, der ikke er blevet finansieret via tarifferne hidtil, hvilket ligeledes vil medføre en væsentlig yderligere stigning i de faste tariffer i forhold til, hvad E.ON hidtil har forventet. Behovet for at ændre afskrivningsprofilen for anlæggene i Slagslunde vil blive yderligere underbygget, hvis Ankenævnet måtte komme til, at E.ON ikke vil være berettiget til at kræve udtrædelsesgodtgørelse i overensstemmelse med leveringsbestemmelserne (bilag 1a, pkt. 2.17).

E.ON ønsker at opretholde rimelige tariffer over for alle kunder, hvilket kun er muligt, hvis indtægtsgrundlaget er nogenlunde fast og ikke undermineres af udmeldelser, dvs. hvis den investerede kapital sikres mod tab. Hensynet til, at de forbrugere, der fortsat aftager varme fra værket, ikke bør påføres øgede økonomiske byrder, efterhånden som andre kunder opsiger deres kontrakt (udtræder), tilsiger, at der bør holdes fast ved myndighedernes grundlæggende synspunkt om udtrædelsesgodtgørelse, dvs. at en forbruger, der ønsker at ophøre med at aftage varme fra værket, skal "rydde økonomisk op efter sig".

En afgørelse, som pålægger E.ON at opkræve meget lave variable tariffer for fjernvarmelevering i Slagslunde, vil således formentlig alene indebære en ændring af fordelingen af forbrugernes udgifter til fjernvarme mellem de faste og de variable tariffer.

En sådan afgørelse vil således modvirke E.ONs forsøg på at skabe en balanceret tarifiering, som bygger på budgetforudsætninger, der vil give forholdsvis faste tariffer (om end desværre på et højt niveau) indtil udløbet af kontraktens levetid.

Andre mulige konsekvenser

Ud over de ovenfor anførte umiddelbare konsekvenser af, at E.ON ikke vil kunne opnå dækning for de variable omkostninger til levering af fjernvarme i Slagslunde, vil E.ON være nødt til at tage stilling til, hvorledes anlægget skal drives på længere sigt. Det er således nødvendigt at sikre, at anlægget i Slagslunde ikke bliver en større økonomisk belastning for E.ONs overordnede økonomi og dermed for varmemeforbrugere, som er tilsluttet E.ONs øvrige net.

Afsluttende bemærkninger

Sammenfattende er det således E.ON vurdering, at Ankenævnets civile vurdering af E.ONs aftale med Marie Louise Allerslev må foretages i lyset af de regulatoriske rammer,

som gælder for E.ONs varmforsyningsvirksomhed, og som er fastslået af Energitilsynet og Energiklagenævnet i disse myndigheders sager vedrørende de spørgsmål, som behandles i denne sag. E.ONs prisfastsættelse respekterer varmforsyningslovens beskyttelse af forbrugerkollektivet mod for høje priser, som klagerne påberåber sig, og er indbygget i varmereguleringens hvile-i-sig-selv-princip.

Venlig hilsen

J. Klavs V. Gravesen


HORTEN