



ENERGITILSYNET

Slagslunde Fjernvarmelaug
v/Marie Louise Allerslev
Egetoften 7
3660 Stenløse

25. oktober 2007
Sag 4/0920-0101-0067
/ HRJ
Deres ref.

Vedr.: Klage fra Slagslunde Fjernvarmelaug over prisen for varme fra E.ON.

Ved brev af 23. marts 2007 klagede Slagslunde Fjernvarmelaug over fjernvarmeprisen fra E.ON. Energitilsynet forstår, at klagen rejser følgende problemstillinger:

- Vedrørende den variable del af fjernvarmetariffen:

Kan E.ON Varme Danmark ApS i prisberegningen for fjernvarmen til fjernvarmeforbrugerne i Slagslunde erstatte "Rotterdam III" naturgasprisen i aftalen mellem fjernvarmeforbrugerne og E.ON Varme Danmark ApS (tidligere Nesa) med "Fjernvarmetarif 97", der ifølge fjernvarmelaug er højere end "Rotterdam III" prisen.

Slagslunde Fjernvarmelaug anmoder konkret Energitilsynet om at vurdere, om E.ON Varme Danmark ApS med henvisning til prisbestemmelserne i varmforsyningsloven kan beregne den variable betaling ud fra de faktiske variable omkostninger, og ikke ved den gasprisberegning, der fremgår af det gensidigt uopsigelige kontraktforhold, det vil sige den aftale, som hver enkelt fjernvarmeforbruger i Slagslunde har indgået med E.ON Varme Danmark ApS.

- Vedrørende den faste del af fjernvarmetariffen:

Kan E.ON Varme Danmark ApS i forbindelse med en omlægning af den faste betaling som følge af en afgørelse fra Energitilsynet øge det samlede provenu fra denne del af fjernvarmeafregningen.

Lauget anmoder Energitilsynet om at vurdere, om E.ON Varme Danmark ApS med henvisning til varmforsyningsloven kan fastsætte størrelsen af den faste betaling, således at selskabets samlede provenu bliver større end summen af de beløb, der er fastsat ved kontrakt.

Advokatfirmaet DLA Nordic A/S har ført sagen på vegne af E.ON Varme Danmark ApS. Parterne har været hørt i sagen.

ENERGITILSYNET
sekretariatsbetjenes af
KONKURRENCESTYRELSEN
Center for Energi
Nyropsgade 30
1780 København V
Tlf. 72 26 80 70
Fax 33 18 14 27
CVR-nr. 64 96 46 15
et@dera.dk
www.energitilsynet.dk

Energitilsynets afgørelse

Indledningsvis må det fastslås, at aftalen, der er indgået mellem E.ON Varme Danmark ApS (tidligere Nesa) og fjernvarmebrugere i Slagslunde om levering af fjernvarme, er Energitilsynet uvedkommende, da Energitilsynet alene har kompetence til at tage stilling til, om prisfastsættelsen er i overensstemmelse med varmforsyningslovens prisbestemmelser. Spørgsmål vedrørende aftaler må derfor henvises til de almindelige domstole eller Ankenævnet på Energiområdet.

Spørgsmålet om hvorvidt E.ON Varme Danmark ApS under aftalen kan omlægge den faste del af fjernvarmetariffen er således behandlet af Ankenævnet på Energiområdet ved afgørelse af 10. maj 2005.

Vedrørende den variable del af fjernvarmetariffen

Energitilsynet finder, at det ikke er urimeligt efter varmforsyningsloven, jf. lovens § 21, stk. 4, at E.ON Varme Danmark ApS - tidligere NESA og NESA Varme A/S - løbende ændrer de almindelige leveringsbestemmelser, således at f.eks. pkt. 5.4 i de Almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde fra 1995 erstattes med en bestemmelse, hvorefter prisfastsættelsen sker efter princippet om nødvendige omkostninger i varmforsyningslovens § 20, stk. 1. Dette sikrer en løbende tilpasning af priserne til de faktiske omkostninger, og følger dermed Energitilsynets praksis om kostægte tarifiering.

Derfor finder Energitilsynet, at det ikke er urimeligt efter varmforsyningsloven, jf. lovens § 21, stk. 4, at prisformlen i pkt. 5.4 om "Rotterdam III", der indekserer en allerede given fjernvarmepris, erstattes med princippet om nødvendige omkostninger i § 20, stk. 1, hvorefter omkostningerne til varmeproduktionen, herunder gaskøbet, er grundlaget for beregningen af den variable betaling.

Endvidere finder Energitilsynet, at det ikke er urimeligt efter varmforsyningsloven, jf. lovens § 21, stk. 4, at E.ON Varme Danmark ApS anmelder fjernvarmepriser til Energitilsynet, der for varmekøbet fra E.ON Produktion A/S vil blive budgetteret ud fra de forventede faktiske omkostninger, herunder til naturgasforbruget i varmeproduktionen.

Energitilsynet understreger, at det af afgørelsen følger, at E.ON Varme ApS for fremtiden, og i overensstemmelse med pkt. 4.1 i Almindelige leveringsbestemmelser for fjernvarmelevering fra E.ON Varme Danmark ApS som anmeldt den 26. april 2007, efter varmforsyningsloven ikke længere foretager en indeksering af en allerede given fjernvarmepris som anført i de tidligere bestemmelser pkt. 5.4, men fastsætter fjernvarmepriserne ud fra et budget for omkostningerne til årets varmekøb fra leverandøren af fjernvarmen, som er E.ON Produktion A/S, tillagt egne budgetterede nødvendige omkostninger ved leveringen af fjernvarmen.

Energitilsynet understreger endvidere, at det efter varmforsyningslovens § 20, stk. 1, i udgangspunktet er E.ON Varme Danmark ApS, der har til opgave at påse, at prisen for fjernvarmen fra E.ON Produktion A/S dækker de nødvendige omkostninger ved produktionen af fjernvarmen.

Vedrørende den faste del af fjernvarmetariffen

Energitilsynet finder på det foreliggende grundlag ikke, at det efter varmforsyningsloven er urimeligt, jf. lovens § 21, stk. 4, hvis E.ON Varme Danmark ApS efter at have ændret leveringsbestemmelsernes pkt. 5.5 som følge af Energitilsynets afgørelse af 21. januar 2005, jf. afgørelsen fra Ankenævnet på Energiområdet af 10. maj 2005, nu opkræver en fast betaling der forhøjer provenuet fra denne betaling, fordi det fremgår af den regnskabsmæssige eftervisning efter varmforsyningsloven for fjernvarmepriserne i Slagslunde, at provenuet fra den faste betaling ikke dækker de faste omkostninger på nuværende tidspunkt.

Energitilsynet bemærker, at genoptagelsen af den afgørelse, som Energi-klagenævnet hjemviste til fornyet behandling den 4. juli 2007, ikke vedrører provenuet fra den faste del af fjernvarmetariffen.

Vedrørende Slagslunde Fjernvarmelaugs anbringender herudover kan Energitilsynet ikke bedømme laugets henvisning til, at der i den individuelle aftale står, at fjernvarmeudgiften ikke vil blive højere end ved individuel oliefyling, og at fjernvarmeprisen derfor ikke kan være højere. Energitilsynet henviser til den indledende orientering om tilsynets kompetence.

Energitilsynet kan ikke imødekomme Slagslunde Fjernvarmelaugs anmodning om, at tilsynet sørger for, at E.ON dokumenterer gasindkøbet i form af fakturaer. Energitilsynet går med henvisning til varmforsyningslovens § 34, stk. 1, nr. 5, ud fra, at forsyningerne afgiver rigtige oplysninger til Energitilsynet, medmindre der er særlige holdepunkter for andet. I de anmeldelser Energitilsynet skal modtage efter loven indgår ikke prisen på brændslet, men den budgetterede og efterfølgende faktiske omkostning ved forbruget af brændslet til fjernvarmeproduktionen, eller købet af varmen. Som anført ovenfor har Energitilsynet på det foreliggende grundlag ikke bemærkninger til det regnskabsmæssige grundlag efter varmforsyningsloven for fjernvarmeprisen i Slagslunde.

Energitilsynet kan ikke forholde sig til Slagslunde Fjernvarmelaugs påstand om, at E.ON Produktion A/S køber sin gas hos Ruhrgas, der ifølge det oplyste ejes af E.ON, og den gaspris, som E.ON Varme Danmark ApS anvender i afregningen af fjernvarmen ligger langt over den gaspris, som HNG kan tilbyde, fordi der er tale om to forskellige forhold. Det ene forhold er, at E.ON Produktion A/S køber naturgas til produktionen af fjernvarmen til E.ON Varme Danmark ApS. Energitilsynet har på det foreliggende grundlag ikke fundet forhold i den regnskabsmæssige eftervisning fra E.ON Varme Danmark ApS, der vedrørende produktionen af fjernvarmen skulle indikere, at det nævnte koncerninterne køb af natur-

gassen skulle medføre en urimelig omkostningsbestemt fjernvarmepris. Det andet forhold vedrører beregningen af den variable del af fjernvarmetariffen under aftalen mellem E.ON Varme Danmark ApS og fjernvarmeforbrugerne i Slagslunde. Det spørgsmål har Energitilsynet behandlet ovenfor.

Energitilsynet kan ej heller forholde sig til laugets oplysning om, at kraftvarmeværket i de første 7 leveår kunne foretage en årlig merafskrivning på 345.380,02 kr., og at det efter laugets opfattelse viser, at værket var økonomisk veldrevet allerede før en tilslutning af yderligere 40 kunder. Energitilsynet henviser til, at E.ON Varme Danmark ApS efter varmemforsyningsloven har en underdækning ved leverancerne af fjernvarmen til Slagslunde.

Fra Slagslunde Fjernvarmelaug lægger Energitilsynet vægt på følgende

Om den variable del af fjernvarmetariffen (naturgasprisen)

Lauget anfører, at fjernvarmeforbrugerne i Slagslunde i forbindelse med tilslutningen til NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde (nu ejet af E.ON) havde indgået en kontrakt, hvoraf det fremgik, at kontrakten var indgået på baggrund af "Almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde" dateret den 7. november 1995 samt tarifblad ligeledes dateret den 7. november 1995.

Ifølge det oplyste blev den årlige varmepris i henhold til den nævnte almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering reguleret efter HNG's prisliste for naturgas til fjernvarme ved laveste trin efter Rotterdam III naturgasprisen. Ny gaspris i beregningen var årets gennemsnitlige gaspris efter Rotterdam III. De almindelige bestemmelser var ifølge det oplyste en del af den kontrakt, som hver enkelt forbruger indgik med NESAs.

Rotterdam III svarede ifølge det oplyste til fjernvarmetariffen fra 1994, der blev efterfulgt af "Fjernvarmetarif 97". Det anføres, at E.ON i brev af 4. oktober 2006 til Slagslunde Fjernvarmelaug oplyste, at "Rotterdam III" ikke længere eksisterede, men var blevet erstattet af "Fjernvarmetarif 97".

Lauget oplyser, at E.ON Varme den 26. april 2007 meddelte fjernvarmeforbrugerne i Slagslunde, at der ville træde nye leveringsbestemmelser i kraft den 1. november 2007 (jf. afgørelsen fra Ankenævnet på Energiområdet af 10. maj 2005 om det tidsmæssige aspekt). Det oplyses, at E.ON Varme blandt andet meddelte, at § 5.4 om reguleringen af den variable betaling i de "Almindelige bestemmelser for varmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde af 7.11.1995" udgår." Ifølge det oplyste vil E.ON Varme fra 1. maj 2008 således udregne prisen som nævnt i punkt

4.1 i de nye bestemmelser. Lauget har ifølge det oplyste gjort indsigelser over for E.ON Varme om ændringen af bestemmelserne.

Lauget anfører, at Dansk Fjernvarme har været behjælpelig med at fremskaffe de omtalte tariffer. Det fremgår ifølge det oplyste af materialet, at laveste trin på "Rotterdam III" er identisk med tredje trin i "Fjernvarmetarif 97", mens E.ON konkret anvender første trin i "Fjernvarmetarif 97". Energitilsynet har modtaget kopi af materialet.

Lauget nævner som eksempel, at E.ON for varmeåret 2006/07 havde udmeldt en gaspris på 6,301 kr. fra første trin i "Fjernvarmetarif 97", medens gasprisen efter "Rotterdam III" skulle have været 4,557 kr., svarende til tredje trin i "Fjernvarmetarif 97".

Om den faste del af fjernvarmetariffen

Slagslunde Fjernvarmelaug oplyser, den faste betaling efter pålæg fra Energitilsynet blev opdelt i en abonnementsbetaling og en kvadratmeterbetaling. Det medførte ifølge laugets, at E.ON i brev af 23. juni 2005 meddelte fjernvarmeforbrugerne, at E.ON opsagde vilkåret i § 5.5 i de almindelige bestemmelser af 7. november 1995, og erstattede bestemmelsen med en ny, hvoraf det fremgår, at abonnement og kvadratmeterafgift er bestemt ud fra omkostningerne.

Lauget anfører, at Energitilsynet og Ankenævnet på Energiområdet har afgjort, at vilkåret skal ændres således, at de forbrugsuafhængige omkostninger bliver fordelt mellem forbrugerne på en måde, som afspejler den enkelte forbrugers mulige belastning af varmforsyningsnettet. Endvidere har Energitilsynet ifølge laugets tiltrådt, at E.ON har valgt at indføre en kvadratmeterafgift.

Lauget har ifølge det oplyste gjort indsigelser over for den nye formulering af bestemmelsernes § 5.5 til både NESAs Varme A/S og Energitilsynet. Laugets begrundelse er, at E.ON med den ændrede formulering ville benytte Energitilsynets krav om ændring af vilkåret for beregningsmetoden til at forhøje sit provenu.

Endvidere har laugets ifølge det oplyste spurgt Energitilsynet, om omlægningen af den faste afgift også berettiger NESAs (nu E.ON) til at forhøje sit samlede provenu i forhold til det, der var aftalt i de individuelle kontrakter. Energitilsynet havde ifølge det oplyste svaret i brev af 15. marts 2006, at det ikke var hensigten, at forsyningens samlede provenu skulle stige, men at de faste omkostninger blev dækket af den faste betaling og variable omkostninger blev dækket af den variabel betaling.

Lauget forstår Energitilsynets pålæg til E.ON således, at en omlægning af den faste betaling ikke derudover gav hjemmel til, at det samlede provenu fra denne betaling blev forøget. Ifølge laugets er der tale om forringede vilkår i alle henseender for fjernvarmeforbrugerne med priser, der

er 38,5 % højere end, hvad der var forudsat i de individuelt indgåede kontrakter i 1995/96. Lauget kan ifølge det oplyste ikke acceptere, at E.ON ensidigt opsiger en uopsigelig kontrakt.

Lauget er ikke enig med DLA Nordic A/S i opgørelsen af, hvornår der forud for nærværende sag skete ændringer i mellem parterne de relevante aftaler m.v. Lauget anfører i den forbindelse, at E.ON ikke ved at ændre de almindelige leveringsbestemmelser ensidigt kan opsige individuelt indgåede kontrakter, hvor det tydeligt er angivet, at de er uopsigelige fra varmeleverandørens side, og at fjernvarmeudgiften ikke vil blive højere end ved individuel oliefyring.

Lauget anmoder Energitilsynet om at sørger for, at E.ON (E.ON Produktion A/S) dokumenter gasindkøbet i form af fakturaer. Lauget oplyser i tilknytning hertil, at E.ON Produktion A/S køber sin gas hos Ruhrgas, der ejes af E.ON, og den gaspris, som E.ON Varme anvender i afregningen af fjernvarmen ligger langt over den gaspris, som HNG kan tilbyde.

Salgslunde Fjernvarmelaug oplyser med henvisning til Energitilsynets sag nr. 3/1322-8901-0339, at værkets løbende økonomiske overskud har betinget, at der i værkets første 7 leveår kunne foretages en årlig merafskrivning på 345.380,02 kr. Efter laugets opfattelse viser det med al tydelighed, at værket var økonomisk veldrevet allerede før en tilslutning af yderligere 40 kunder.

Energitilsynet har ved brev af 24. september 2007 meddelt laugene, at E.ON's eftervisning af de budgetterede fjernvarmepriser for 2006/2007, og budgettet for 2007/2008, indgår i Energitilsynets behandling af klagen. Kopi af eftervisning og budget var bilagt brevet.

Lauget anfører i brev af 5. oktober 2007 til Energitilsynet, at de af E.ON fremlagte regnskaber er intetsigende uden tilstrækkelig eller fyldestgørende dokumentation for den omkostningsbestemte pris, og at der er tale om interne ureviderede regnskaber, der er uanvendelige, når det gælder vurderingen af det langtidsbudget, der blev fastlagt i forbindelse med levering af fjernvarme i Slagslunde, ligesom der mangler dokumentation for de oplysninger i eftervisningen, hvor Energitilsynet i tilsynets standardskemaer anmoder om at måtte modtage dokumentation.

Fra DLA Nordic A/S lægger Energitilsynet vægt på følgende

DLA Nordic A/S oplyser indledningsvis, at E.ON Varme leverer fjernvarme til fjernvarmebrugere i Slagslunde. Tidligere leverede NESA Varme A/S fjernvarmen, men virksomheden blev overdraget fra NESA A/S til E.ON Danmark A/S den 1. oktober 2005.

Om grundlaget for leveringen af fjernvarmen i Slagslunde oplyser DLA Nordic A/S, at vilkårene for levering af fjernvarme i Slagslunde er fastsat

i individuelle aftaler med kunderne, samt i E.ON Varmes almindelige betingelser for levering af fjernvarme til Slagslunde.

De oprindelige leveringsbetingelser blev ifølge DLA Nordic A/S senest ændret 31. marts 2005 på grundlag af Energitilsynets afgørelse om fastsættelse af faste tariffer for levering af fjernvarme.

Ifølge det oplyste meddelte E.ON varme ved brev af 26. april 2007 sine fjernvarmeforbrugere, herunder kunderne i Slagslunde, at de almindelige leveringsbetingelser for levering af fjernvarme blev ændret med virkning fra 1. november 2007. Ændringerne blev ifølge det oplyste anmeldt til Energitilsynet ved brev af 26. april 2007. DLA Nordic A/S anfører, at der hovedsageligt var tale om ændringer af redaktionel karakter. Herudover var der tale om ændringer, som blev gennemført for at tage højde for ændringer i Dansk Fjernvarme Foreningens standardleveringsbestemmelser.

Ifølge DLA Nordic A/S fastsættes tarifferne for levering af fjernvarme i Slagslunde på grundlag af E.ON Varmes aktuelle budget for Slagslunde. Tarifferne fastsættes således at indtægterne for levering af fjernvarme balancerer med de forventede omkostninger til levering af fjernvarme, og således også for at det er muligt at sikre en forsvarlig drift af anlægget.

Om den variable del af fjernvarmetariffen

DLA Nordic A/S henviser indledningsvis til deres brev af 12. marts 2007 til Slagslunde Fjernvarmelaug.

DLA Nordic A/S oplyser, at E.ON Varme lægger vægt på, at den variable betaling fastlægges i overensstemmelse med varmforsyningslovens regler om prisfastsættelse.

Dette er ifølge DLA Nordic A/S også i overensstemmelse med principperne i E.ON Varmes almindelige leveringsbetingelser for Slagslunde, det vil sige de almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde af 7. november 1995, som ændret den 31. marts 2005 (§ 5.1 og § 5.4 i bestemmelserne).

DLA Nordic A/S anfører, at henvisningen til "Rotterdam III" i bestemmelsernes § 5.4., i de oprindelige almindelige leveringsbestemmelser, alene var en oplysning om, hvilken gaspris E.ON (dengang NESAs) betalte ved indgåelse af parternes aftale i 1995 (engrosprisen). Eksemplet er ifølge DLA Nordic A/S derimod ikke udtryk for en bindende prismodel, idet gasmarkedet ændrer sig og også har ændret sig ganske væsentligt siden fastsættelsen af "Rotterdam III". Det er ifølge DLA Nordic A/S således heller ikke "Rotterdam III", som indgår i fastsættelsen af den pris, som E.ON Varme betaler for varme, som leveres til kunderne i Slagslunde.

Det oplyses, at E.ON Varme (dengang NESAs Varme A/S) i forbindelse med ændring af prisbestemmelserne på baggrund af Energitilsynets afgørelse af 21. januar 2005 ligeledes ændrede bestemmelserne om fastsættelse af den variable betaling. Dette fremgår ifølge DLA Nordic A/S af de almindelige leveringsbestemmelser, som blev anmeldt til Energitilsynet den 30. marts 2005. Ifølge disse leveringsbestemmelser, fastsættes den variable betaling for levering af fjernvarme i overensstemmelse med varmforsyningsloven. Denne ændring blev ikke meddelt fjernvarmekunderne i Slagslunde.

Ifølge DLA Nordic A/S beregner E.ON Varme imidlertid fortsat den variable betaling i Slagslunde på grundlag af den beregningsmodel, der er fastsat i de oprindelige leveringsbetingelsers § 5.4, dog således at ny gaspris udgør den reelle gaspris, som indgår i E.ON Varmes betaling for varme, der leveres til kunderne i Slagslunde.

E.ON Varme beregner ifølge DLA Nordic A/S således den variable fjernvarmetarif for Slagslunde på grundlag af E.ON Varmes budgetterede reelle variable udgifter til gas til brug for levering af fjernvarme i Slagslunde.

DLA Nordic A/S mener, at det ifølge deres oplysninger er korrekt, når Slagslunde Fjernvarmelaug anfører, at denne ændring ikke er meddelt ved brev af 23. juni 2005. Det er ifølge DLA Nordic A/S imidlertid ikke muligt at redegøre for, hvorfor denne ændring ikke direkte ved brev er meddelt forbrugerne i forbindelse med, at man meddelte forbrugerne, at betingelserne for fastsættelse af de faste tariffer blev ændret for at fastholde den omkostningsbestemte prisfastsættelse i overensstemmelse med varmforsyningsloven.

Ifølge DLA Nordic A/S har E.ON Varme ved brev af 26. april 2007 meddelt sine fjernvarmeforbrugere, herunder i fjernvarmeforbrugerne i Slagslunde, at E.ON Varme ændrer sine almindelige leveringsbestemmelser med virkning fra 1. november 2007 for eksisterende kunder.

DLA Nordic A/S anfører, at prisbestemmelserne i de nye leveringsbestemmelser ligeledes fastslår, at priserne fastsættes i overensstemmelse med gældende lovgivning. E.ON Varme forventer at fastsætte de variable omkostninger på grundlag af de reelle variable omkostninger til levering af fjernvarme i Slagslunde fra varmeåret 2008/2009.

Om den faste del af fjernvarmetariffen

DLA Nordic A/S henviser indledningsvis til deres brev af 12. marts 2007 til Slagslunde Fjernvarmelaug.

Det DLA Nordic A/S' vurdering, at Energitilsynets afgørelse af 21. januar 2005 fastlægger principperne for fastsættelse af de faste tariffer for levering af fjernvarme i Slagslunde.

Det anføres, at Energitilsynets afgørelse ikke indeholder nogen begrænsning af størrelsen af de variable omkostninger. Som nævnt indledningsvis opnår E.ON Varme ikke noget provenu ved opkrævning af de aktuelle fjernvarmepriser. Derimod indebærer tarifferne alene, at udgifterne til levering af fjernvarme i Slagslunde balancerer med omkostningerne, hvilket netop er i overensstemmelse med principperne i varmforsyningslovens kapitel 4.

Generelt anfører DLA Nordic A/S til sagen, at selv om § 5.4, stk. 2 i de almindelige bestemmelser isoleret set angiver "ny gaspris" som årets gennemsnitlige gaspris efter Rotterdam III, må passagen læses i forbindelse med § 5.4, stk.1.

Ifølge DLA Nordic A/S foreskriver § 5.4, stk. 1, at ikke alene skal den variable afgift beregnes efter varmforsyningslovens regler, men tarifferne skal tillige være omkostningsbestemte. Bestemmelsen henviser til varmforsyningslovens § 20 og hensyn, som ligger bag bestemmelsen, nemlig at sikre at varmforsyningsanlæg kan drives forsvarligt, hvilket forudsætter, at værket som minimum kan kræve sine reelle udgifter dækket.

Det anføres, at hvis man vil fravige et hovedhensyn som dette, må det forudsætte en klar og udtrykelig aftale mellem parterne. Det er ikke sket, idet § 5.4, stk. 1, i de almindelige leveringsbestemmelser udtrykkeligt henviser til, at den variable udgift skal beregnes efter varmforsyningslovens regler (hvile-i-sig-selv-princippet), og at tarifferne skal være omkostningsbestemte. Derimod synes bestemmelserne med klarhed at præcisere, at varmforsyningsanlægget kan kræve sine reelle udgifter betalt.

DLA Nordic A/S anfører, at henvisningen til "Rotterdam III" netop var i overensstemmelse med hvile-i-sig-selv-princippet, idet det var udtryk for engros-prisen på gas i det daværende monopolmarked. Markedet har som bekendt ændret sig væsentligt siden da i forbindelse med liberaliseringen af gasmarkedet.

Materiale i sagen

Parterne har som led i sagens oplysning henvist til aftaler og brevvekslinger m.v. forud for sagens indbringelse for Energitilsynet den 23. marts 2007.

På baggrund af parternes indlæg og tidligere afgørelser indgår der følgende materiale i sagen:

Eksempel på individuel tilmelding til NESAs Fjernvarme i Slagslunde. Ved sin underskrift tilmelder fjernvarmeforbrugeren sig til NESAs plan om at bygge et kraftvarmeværk i Slagslunde, på betingelse af blandt andet, at omkostningerne ikke bliver større end ved individuel oliefyring.

Almindelige bestemmelser for Fjernvarmelevering Marts 1999.

Almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde, som revideret den 7. november 1995.

Eksempel på individuel varmeaftale mellem en fjernvarmeforbruger i Slagslunde og NESAs om tilslutning til NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde. Fjernvarmeforbrugeren erklærer sig ved sin underskrift indforstået med, at NESAs uanset bestemmelserne i §§ 8.1, 8.2, og 8.3, i ”Almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde” tidligst den 1. januar 2016, med 1 års varsel, kan opsige aftalen om fjernvarmelevering, bortset fra misligholdelsestilfælde. Forbrugeren er bundet i en periode på 20 år. Forbrugeren erklærer sig indforstået med at have modtaget ”Almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde”, dateret den 7. november 1995.

I Energitilsynets afgørelse af 21. januar 2005 (Energitilsynets sag 3/1322-0101-0367) anser Energitilsynet det for urimeligt, at Slagslunde Kraftvarmeværk hidtil har opkrævet ens priser for fast afgift (fast betaling).

Energitilsynet modtager den 30. marts 2005 anmeldelse fra NESAs Varme A/S af leveringsbetingelser for fjernvarme. Af følgemailen fremgår, at det anmeldte vedrører ”Anmeldelse af nye leveringsbetingelser & nye tekniske bestemmelser for NESAs Varme, gældende fra marts 2005”.

Ankenævnet på Energiområdet træffer den 10. maj 2005 afgørelse om, at klageren gives medhold i, at administrationsbidraget skal beregnes efter den oprindelige kontrakt fra 1996, indtil NESAs Varme A/S (nu E.ON Varme Danmark ApS) med rimelig varsel og med oplysninger om årsagen til ændringen og beregningen af den fremtidige afgift har opsagt vilkåret om beregning af administrationsbidraget i den oprindelige kontrakt.

NESA Varme A/S meddeler den 23. juni 2005 fjernvarmebrugere i Slagslunde, at NESA Varme A/S som følge af ankenævnets kendelse af 10. maj 2005 opsiger § 5.5 i "Almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde af 1. november 1995". § 5.5 erstattes af følgende nye vilkår i § 5.5: " Ud over den i § 5.4 afgivne variable afgift opkræves et abonnement og en kvadratmeterafgift bestemt ud fra omkostningerne. Kvadratmeterafgiften udgør kundens andel af afskrivning og forrentning af anlægsinvesteringerne i forsyningsanlæggene. Abonnementet udgør kundens andel af alle administrative forbrugsafhængige omkostninger så som kundeadministration, vagtordning, kontorhold mm." Det fremgår endvidere af meddelelsen, at abonnementsbetalingen som følge af ankenævnets kendelse af 10. maj 2005 pr. 1. maj 2006 reguleres i overensstemmelse med udviklingen i de faktiske omkostninger.

I brev af 12. juli 2005 til NESA Varme A/S gør Slagslunde Fjernvarmelauget indsigelse imod ændringen af vilkåret i § 5.5. i de almindelige bestemmelser. Lauget anfægter ikke ændringen af grundlaget for afregning af den faste betaling, men mener, at ændringen af vilkåret ikke kan åbne op for, at NESA Varmes totale indtægt fra den faste betaling kan overstige, hvad den ville have været efter den hidtidigt gældende faste betaling.

Fjernvarmeleveringen overdrages fra NESA Varme A/S til E.ON Varme Danmark A/S (nu E.ON Varme Danmark ApS) den 1. oktober 2005.

Energitilsynet besvarer den 22. marts 2006 en klage fra Jens Allerslev Jensen af 27. februar 2006 om blandt andet kvadratmeterafgiften. Energiklagenævnet traf den 4. juli 2007 afgørelse om, at Energitilsynets afgørelse af 22. marts 2006 hjemvises til fornyet behandling i Energitilsynet for så vidt angår klagepunktet om kvadratmeterafgiften (hjemvist med henblik på at tilsynet træffer afgørelse). Energitilsynet genoptager således behandlingen af dette punkt.

Advokatfirmaet DLA Nordic svarer den 12. marts 2007 på vegne af E.ON på Slagslunde Fjernvarmelaugets brev af 20. december 2006. DLA Nordic A/S' brev er indholdsmæssigt gengivet i sagsfremstillingen ovenfor.

Slagslunde Fjernvarmelauget indbringer den 23. marts 2007 sagen for Energitilsynet.

E.ON Varme Danmark ApS anmelder den 26. april 2007 "Almindelige leveringsbestemmelser for fjernvarmelevering fra E.ON Varme Danmark ApS". § 5.4 om reguleringen af den variable betaling i "Almindelige bestemmelser for varmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde af 7. november 1995" udgår. § 4.1 i bestemmelserne af 26. april 2007 fastsætter, at:

”E.ON udarbejder priserne under hensyntagen til Energitilsynets retningslinjer om kosttægte tariffastsættelse, og priserne vil til enhver tid fremgå af E.ONs prisblad, som er anmeldt til Energitilsynet og tilgængeligt på E.ONs hjemmeside (www.eon.dk).

Afregning af bidrag af enhver art, der indgår som led i fjernvarmeforsyningen, finder sted efter de til enhver tid gældende og til Energitilsynet anmeldte priser.”

E.ON Varme Danmark ApS meddeler ved brev af samme dato fjernvarmeforbrugerne i Slagslunde om det nye vilkår.

Slagslunde Fjernvarmelaug gør den 21. maj 2007 indsigelser imod ovennævnte ændring i de almindelige bestemmelser over for E.ON Varme Danmark ApS.

Sagens retlige grundlag

I varmforsyningslovens kapitel 4 bestemmer § 21, stk. 4, at finder Energitilsynet, at tariffer, omkostningsfordeling eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20a eller 20b eller regler udstedt i henhold til loven, giver tilsynet, såfremt forholdet ikke gennem forhandling kan bringes til ophør, pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling eller betingelser.

I varmforsyningslovens § 20 bestemmer stk. 1, at inden for de i § 20a nævnte indtægtsrammer kan kollektive varmforsyningsanlæg, industri-virksomheder, kraftvarmeverker med en effekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. i priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningsystemerne ...

§ 20, stk. 2, bestemmer, at der efter regler fastsat af transport- og energiministeren endvidere kan indregnes driftsmæssige afskrivninger og med det i § 21 nævnte Energitilsyns tiltræden henlæggelser til nyinvesteringer og forrentning af innskudskapital.

§ 21, stk. 1, bestemmer, at tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser for de af § 20 og § 20 b omfattede ydelser skal anmeldes til Energitilsynet efter regler fastsat af tilsynet.

§ 21, stk. 3, bestemmer, at tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser, der ikke er anmeldt som foreskrevet, er ugyldige.

Følgende almindelige leveringsbestemmelser er af NESAs Varme A/S, nu E.ON Varme ApS, anmeldt til Energitilsynet:

- Almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde, som revideret den 7. november 1995.
- Almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering.
- NESAs Varme A/S' leveringsbetingelser for fjernvarme.
- Gældende for blandt andet Slagslunde: Almindelige leveringsbestemmelser for fjernvarmelevering fra E.ON Varme Danmark ApS.

§ 5 i Almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde, som revideret den 7. november 1995:

Pkt. 5.1: NESAs tariffer skal til enhver tid være i overensstemmelse med gældende lovgivning og i øvrigt de anmeldte tariffer til Gas- og Varmeprisudvalget under Konkurrencerådet.

Pkt. 5.2: Forbrugeren er forpligtet til at meddele NESAs enhver ændring, der har indflydelse på afregningen.

Pkt. 5.3: NESAs er forpligtet til at oplyse forbrugeren om tariffer og om ændring af disse.

Pkt. 5.4: Den variable afgift fastsættes i overensstemmelse med varmforsyningslovens prisbestemmelser, der indebærer, at tarifferne skal være omkostningsbestemte baseret på godkendt langtidsbudget.

Den årlige varmepris reguleres efter HNGs prisliste for naturgas til fjernvarme ved laveste trin efter "Rotterdam III".

- Varmepris pr. 01.08.94 = 492 kr./MWh ekskl. moms.
- Naturgaspris pr. 01.08.94 = 2,989 kr./m³
- Ny varmepris = 492 x "Ny gaspris"/2,989
- Ny gaspris = årets gennemsnitlige gaspris efter Rotterdam III

Pkt. 5.5: Ud over den i § 5.4 angivne variable afgift opkræves et administrationsbidrag, der for almindelige forbrugere er fastsat til 2.000 kr. ekskl. moms for 1995 (baseret på forbrugerindekset pr. 1. januar 1995), idet beløbet pristalsreguleres efter forbrugerprisindekset, første gang den 1. januar 1997.

Pkt. 5.6: Såfremt væsentlige forhold påvirker grundlaget for det gældende langtidsbudget for levering af varme, vil dette resultere i udmeldelse af nye tariffer baseret på et nyt godkendt langtidsbudget.

§ 5 i Almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering (marts 1999):

Pkt. 5.1: NESAs varmepriser skal til enhver tid være i overensstemmelse med gældende lovgivning og i øvrigt de anmeldte tariffer til Gas- og Varmeprisudvalget under Konkurrencerådet.

Pkt. 5.2: Forbrugeren er forpligtet til at meddele NESA enhver ændring, der har indflydelse på afregningen.

Pkt. 5.3: NESA er forpligtet til at oplyse forbrugeren om priser og om ændringer af disse.

Pkt. 5.4: Den variable afgift fastsættes i henhold til gældende prisblad og i overensstemmelse med varmforsyningslovens prisbestemmelser, der indebærer, at priserne skal være omkostningsbestemte baseret på godkendt langtidsbudget.

Pkt. 5.5: Ud over den i § 5.4 angivne variable afgift opkræves et fast bidrag i henhold til gældende takstblad.

§ 5 i NESA Varme A/S' leveringsbetingelser for fjernvarme, som anmeldt den 30. marts 2005:

NEAs tariffer er til enhver tid i overensstemmelse med gældende lovgivning. Ved ændringer – normalt én gang årligt – udmelder Nesa nye tariffer og anmelder tarifferne til Energitilsynet.

Kunden er forpligtet til at meddele Nesa enhver ændring, der har indflydelse på afregningen.

Nesa er forpligtet til at oplyse kunderne om tariffer og om ændringer af disse.

Fra Almindelige leveringsbestemmelser for fjernvarmelevering fra E.ON Varme Danmark ApS. Ifølge følgemail gælder leveringsbestemmelserne for blandt andet Slagslunde:

§ 5 om tariffer udgår og erstattes af § 4 om priser:

Pkt. 4.1: E.ON udarbejder priserne under hensyntagen til Energitilsynets retningslinjer om kostægte tariffastsættelse, og priserne vil til enhver tid fremgå af E.ONs prisblad, som er anmeldt til Energitilsynet og tilgængeligt på E.ONs hjemmeside (www.eon.dk).

Afregning af bidrag af enhver art, der indgår som led i fjernvarmeforsyningen, finder sted efter de til enhver tid gældende og til Energitilsynets anmeldte priser.

Pkt. 4.2: Kunden er forpligtet til at meddele E.ON enhver ændring, der har indflydelse på afregningen.

Pkt. 4.3: E.ON er forpligtet til at oplyse Kunde og Ejer om priser og om ændringer af disse.

Energitilsynets bemærkninger

Med hensyn til spørgsmålet om de regnskabsmæssige eftervisninger efter varmforsyningsloven, der efter Slagslunde Fjernvarmelaugs opfattelse er uanvendelige, når det gælder vurderingen af et langtidsbudget, skal Energitilsynet oplyse, at E.ON Varme Danmark ApS leverer fjernvarmen i Slagslunde. E.ON Varme Danmark ApS producerer ikke selv fjernvarmen, men køber den hos E.ON Produktion A/S, som ejer kraftvarmeværket i Slagslunde.

Den brændselsomkostning, der er anført i eftervisningen fra E.ON Varme Danmark ApS vedrørende leveringen af fjernvarmen i Slagslunde, er således omkostningerne ved købet af fjernvarmen fra E.ON Produktion A/S.

Det er laugets opfattelse, at den naturgaspris, som E.ON Varme Danmark ApS anvender til indeksering af fjernvarmeprisen i aftalen mellem selskabet og fjernvarmeforbrugerne er forkert, og højere end den i sin tid aftalte pris.

Energitilsynet bemærker hertil, at det fremgår af den anmeldte regnskabsmæssige eftervisning efter varmforsyningsloven af fjernvarmepriserne fra E.ON Varme Danmark ApS vedrørende Slagslunde for varmeåret 1. maj 2006 - 30. april 2007, at selskabet opkrævede priser, der ikke dækkede de faktiske omkostninger ved leveringen af fjernvarmen. Den akkumulerede underdækning er ifølge anmeldelsen opgjort til 2.038 t.kr.

I den omkostningsbestemte pris efter varmforsyningsloven for fjernvarmen fra E.ON Varme Danmark ApS til forbrugerne i Slagslunde indgår - som anført - omkostningerne til købet af fjernvarmen fra E.ON Produktion A/S.

I bilag 4 i laugets brev af 29. maj 2007 er anført en naturgaspris på 6,30 kr./m³. Det er anført, at denne naturgaspris har noget at gøre med fremstillingsprisen for fjernvarmen. Efter Energitilsynets opfattelse er det ikke korrekt. Den oplyste naturgaspris i laugets brev af 29. maj 2007 er identisk med den naturgaspris, som lauget oplyser i klagen af 23. marts 2007 som værende den, som E.ON Varme Danmark ApS anvender ved indekseringen af fjernvarmeprisen over for forbrugerne i henhold til aftalen mellem selskabet og fjernvarmeforbrugerne i Slagslunde.

Ifølge den regnskabsmæssige eftervisning for 2006/2007 fra E.ON varme Danmark ApS købte selskabet i året fjernvarme fra E.ON Produktion A/S for i alt 2.897 t.kr. Med udgangspunkt i laugets udregning i bilag 4 i

brevet af 29. maj 2007 fås en samlet omkostning ved E.ON Varme Danmark ApS' køb af fjernvarmen hos E.ON Produktion A/S på 5,55 kr./m³ (2.897.000 kr./5.742 MWh varmekøb/3,6/25,25 m³ naturgas).

Det bemærkes, at de 5,55 kr./m³ skal dække samtlige omkostninger ved E.ON Produktion A/S' fremstilling af fjernvarmen, og ikke blot købet af naturgas. Energitilsynet har på det foreliggende grundlag ikke yderligere bemærkninger til den variable del af fjernvarmetariffen.

Med hensyn til spørgsmålet om provenuet fra den faste del af fjernvarmetariffen skal Energitilsynet oplyse, at det fremgår af eftervisningen for år 2006/2007 fra E.ON Varme Danmark ApS, at de samlede faste betalinger fra fjernvarmebrugere udgør 14,1 pct. af de samlede udgifter i året. Af de samlede udgifter i året udgør de udgifter, som forsyningen skal afholde uanset størrelsen af varmelieferingen 41,7 pct. På ovennævnte baggrund finder Energitilsynet ikke anledning til på det foreliggende grundlag at foretage sig yderligere med hensyn til provenuet fra den faste del af fjernvarmetariffen.

Energitilsynet forstår på DLA Nordic A/S og de anmeldte almindelige leveringsbestemmelser, at E.ON Varme Danmark ApS - tidligere Nesa Varme A/S - løbende tilpasser bestemmelserne til afgørelser fra Energitilsynet og Ankenævnet på Energiområdet, i hvilke selskabet har været og er part, ligesom der sideløbende arbejdes på at erstatte de almindelige leveringsbestemmelser for de forskellige leveringsområder med et sæt almindelige leveringsbestemmelser, der er ens for leveringsområderne, herunder i Slagslunde.

Varmeforsyningsloven er ikke til hinder for, at forsyninger omfattet af lovens prisbestemmelser fra tid til anden opdaterer og reviderer deres almindelige leveringsbestemmelser. Varmeforsyningsloven er ej heller til hinder for, at forsyningerne på eget initiativ, og uden at de er parter i sager for Energitilsynet, løbende tilpasser de almindelige leveringsbestemmelser til Energitilsynets praksis, herunder tilsynets praksis om tarifiering af fjernvarmepriser, da der i varmforsyningsloven ikke findes specifikke bestemmelser om tarifieringsmetoder.

Energitilsynets praksis om tarifiering af fjernvarmepriser indeholder begrebet kostægte tariffer. Med kostægte tarifiering mener Energitilsynet, at det skal tilstræbes, at tarifelementerne skal dække de omkostninger - faste og variable - som tarifelementerne vedrører.

E.ON Varme Danmark ApS har ifølge den regnskabsmæssige eftervisning af fjernvarmepriserne for varmeåret 2006/2007 en akkumuleret underdækning. Det vil sige, at de opkrævede fjernvarmepriser i Slagslunde ikke har dækket omkostningerne ved leverancen af fjernvarmen. Varmeforsyningslovens § 20, stk. 1, er ikke til hinder for, at en fjernvarmforsyning opkræver priser, der ikke dækker de faktiske omkostninger ved leverancen af fjernvarmen. Formålet med § 21, stk.1, er dog, at fjern-

varmeforsyningerne over de priser, som fjernvarmeforbrugerne bliver opkrævet, får dækket de nødvendige omkostninger ved produktionen og leverancen af fjernvarmen.

For så vidt angår leveringsbestemmelserne, er der efter Energitilsynets opfattelse tale om, at de almindelige bestemmelser for fjernvarmelevering fra NESAs kraftvarmeværk i Slagslunde er en integreret del af den individuelle aftale mellem den enkelte fjernvarmeforbruger i Slagslunde og NESAs (nu E.ON Varme Danmark ApS).

Energitilsynet kan uanset den individuelle aftale gribe ind efter varmforsyningslovens § 21, stk. 4, hvis Energitilsynet finder, at de aftalte priser og betingelser er urimelige efter varmforsyningsloven. Det har ikke været tilfældet i denne sag.

Til Slagslunde Fjernvarmelaugs bemærkninger til eftervisningen fra E.ON for 2006/2007 skal Energitilsynet anføre, at eftervisningen af de budgetterede priser for 2006/2007 er anmeldt på Energitilsynets standardskemaer. Energitilsynet kræver ikke yderligere dokumentation for det anmeldte ud over, hvad tilsynet i selve skemaet anmoder om, medmindre særlige forhold tilsiger det. Efter § 34, stk. 1, nr. 5, er der bødestraf for at afgive urigtige eller vildledende oplysninger efter lovens § 21, stk. 1, der blandt andet foreskriver, at tariffer - og priser - skal anmeldes til Energitilsynet.

I skemaet anmoder Energitilsynet om dokumentation for henlæggelser, afskrivninger og underdækning året før. E.ON Varme Danmark ApS udgiftsfører ikke henlæggelser i eftervisningen. For så vidt angår dokumentationen for afskrivninger har selskabet tidligere fremsendt den fornødne dokumentation til Energitilsynet. Slagslunde Fjernvarmelaug har ikke fået kopi af dokumentationen for afskrivninger i høring, da grundlaget for denne omkostningspost indgik i en klage fra en fjernvarmeforbruger i Slagslunde (Energitilsynets sag 3/1322-8901-0339), som laugene henviser til i den foreliggende sag. Energitilsynets afgørelse blev stadfæstet af Energiklagenævnet den 10. september 2007. For så vidt angår dokumentation for underdækningen, fremgår denne af eftervisningen for 2005/2006, jf. varmforsyningslovens anledning til anmeldelserne af eftervisningerne. Eftervisningen blev modtaget i Energitilsynet den 13. februar 2007.

Klagevejledning

Afgørelsen er truffet af Energitilsynets sekretariat. Klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet, Frederiksborggade 15, 1360 København K. Klagen skal indgives skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.

DLA Nordic A/S modtager kopi af afgørelsen.

Med venlig hilsen

Hans Rysgaard Jensen
Specialkonsulent
Tlf. direkte 72268196
hrj@ks.dk